



UNIVERSIDAD CÉSAR VALLEJO

FACULTAD DE INGENIERÍA Y ARQUITECTURA
ESCUELA PROFESIONAL DE INGENIERÍA AMBIENTAL

**Análisis de la Evaluación de Impacto Ambiental de los Proyectos
de Inversión en Infraestructura Vial gestionados en Famsac
Ingenieros S.A.C.**

TESIS PARA OBTENER EL TÍTULO PROFESIONAL DE:

Ingeniero Ambiental

AUTOR:

Jáuregui Villacorta, Luis Javier (ORCID: 0000-0002-6725-2371)

ASESOR:

Mgtr. Reyna Mandujano, Samuel Carlos (ORCID: 0000-0002-0750-2877)

LÍNEA DE INVESTIGACIÓN:

Sistemas de Gestión Ambiental

LIMA — PERÚ

2020

Dedicatoria

A mi madre Flor de Belén, por lograr forjar en mí, valores que nadie cambiará, a mi Esposa por su enorme apoyo moral y a mi Hija, que sin dudas es la motivación constante que hace de mí una mejor persona para ella. y por su amor incondicional.

Agradecimiento

En primer lugar, quiero agradecer a la Universidad Cesar Vallejo por la oportunidad de titulación a través de mi tutor el Ing. Reyna Mandujano, Samuel Carlos, quien con sus consejos y motivación en cada sesión me ayudaron a alcanza los resultados ansiados.

También, quiero agradecer a Famsac Ingenieros S.A.C por brindarme todas las facilidades para obtener los datos y recursos que fueron necesarios para llevar a cabo el trabajo de suficiencia profesional.

Finalmente, quiero agradecer a mi familia, por apoyarme en todo momento. En especial, quiero hacer mención de mi madre, que siempre estuvo ahí para exigirme que no debo rendirme. Y, a mi padre que desde el cielo es un ángel que guía mi vida.

Muchas gracias a todos.

ÍNDICE DE CONTENIDOS

RESUMEN	xii
I. INTRODUCCIÓN	1
1.1. Análisis de la realidad problemática	1
1.2. Problema general y específico	4
1.3. Problemas específicos	4
1.4. Objetivos (general y específico)	4
1.5. Objetivos específicos	4
II. MARCO TEÓRICO	5
2.1. ANTECEDENTES.....	5
2.1.1. LA EVALUACIÓN DE IMPACTO AMBIENTAL INTERNACIONAL ...	5
2.1.2. LA EVALUACIÓN DE IMPACTO AMBIENTAL NACIONAL	7
2.1.3. PROYECTOS DE INVERSIÓN Y EL SEIA	9
2.1.4. CREACION DEL SENACE	10
2.1.5. REGISTRO NACIONAL DE CONSULTORAS AMBIENTALES.....	10
2.2. BASES TEÓRICAS	11
2.2.1. CARENCIA DE UN NORMA VIGENTE DE CONCORDANCIA ENTRE EL INIVIERTE.PE Y EL SEIA	11
2.2.2. DEL REQUISITO DE CERTIFICACIÓN AMBIENTAL PARA LA APROBACIÓN DEL EXPEDIENTE TÉCNICO	13
2.2.3. DEFICIENCIAS DE LA CONSULTORA AMBIENTAL	14
2.2.4. LA EIA COMO TRÁMITE ADMINISTRATIVO & ESCASA CAPACITACION AMBIENTAL DEL TITULAR	16
2.2.5. FALENCIAS EN LOS PLAZOS ADMINISTRATIVOS DE LOS OPINANTES VINCULANTES	17

2.3. MARCO CONCEPTUAL	19
2.3.1. MINISTERIO DEL AMBIENTE.....	19
2.3.2. AUTORIDAD COMPETENTE	19
2.3.3. TITULARES DE LOS PROYECTOS.....	21
2.3.4. CONSULTORAS AMBIENTALES	21
2.3.5. IMPACTO AMBIENTAL	22
2.3.6. EVALUACIÓN AMBIENTAL.....	22
2.3.7. EVALUACIÓN DE IMPACTO AMBIENTAL	23
2.3.8. ESTUDIO DE IMPACTO AMBIENTAL	23
2.3.9. MINISTERIO DE ECONOMÍA Y FINANZAS.....	24
2.3.10. SISTEMA NACIONAL DE PROGRAMACIÓN MULTIANUAL Y GESTIÓN DE INVERSIONES O INVIERTE.PE.....	24
2.3.11. PROYECTO DE INVERSIONES.....	24
2.3.12. INFRAESTRUCTURA VIAL.....	25
2.3.13. EXPEDIENTE TÉCNICO.....	25
2.3.14. CARRETERA.....	25
2.3.15. CRITERIOS DE PROTECCIÓN AMBIENTAL	26
III. METODOLOGÍA	27
IV. RESULTADOS	29
4.1. Revisión de los EIA de los PIP en infraestructura vial gestionados por FAMSAC INGENIEROS S.A.C.	29
4.2. Analizar los problemas en la Evaluación de impacto Ambiental de los PIP de Infraestructura Vial gestionados en Famsac Ingenieros S.A.C.	33

4.3. Precisar soluciones para el mejoramiento de la Evaluación de impacto Ambiental de los proyectos de inversión de infraestructura vial en FAMSAC INGENIEROS SAC.	45
V. CONCLUSIONES	48
VI. RECOMENDACIONES	49
VII. REFERENCIAS	50
VIII. DECLARACION JURADA.....	55

Índice de tablas

Tabla 1. Resumen de la revisión de los EsIA elaborados	29
Tabla 2. Resumen de la ubicación de los PIP revisados.....	32
Tabla 3. Clasificación de los problemas identificados bajo 3 acordes del procedimiento.....	33
Tabla 4. Criterios Bajo la cual fue reclasificado el proyecto “Megantoni”	41
Tabla 5. Propuesta de solución a los problemas identificados en el Trabajo de Suficiencia.....	46

Índice de gráficos y figuras

Ilustración 1. Ejecución de la Inversión caso “San Ignacio”	34
Ilustración 2. Comparación del plano del expediente técnico y la imagen satelital	35
Ilustración 3. Plazo de ejecución de la prestación de servicio del proyecto “Padre Abad”	36
Ilustración 4. Resolución de Alcaldía N° 192-2020-MPPA-A.....	37
Ilustración 5. Cartel de obra, proyecto “Padre Abad”	39
Ilustración 6. Vista de un cruce a desnivel, proyecto “Padre Abad”	40
Ilustración 7. Índice de estudios aprobados, Famsac Ingenieros S.A.C.....	43
Ilustración 8. Acta de recepción de información para evaluación, “Padre Abad” ..	44
Ilustración 9. Plazos de los procedimientos administrativos, SENACE	45
Ilustración 10. Ubicación del proyecto de “Megantoni”	i
Ilustración 11. Ubicación del proyecto “Padre Abad”	iii
Ilustración 12. Ubicación del proyecto “San Ignacio”	iv

RESUMEN

El crecimiento en el desarrollo económico en el Perú producto del aumento de proyectos nacionales ha venido mejorándose mediante sistemas de inversiones nacionales (SNIP, INVIERTE.PE), la cual nos brindan una mejora en las actividades de infraestructura, servicios, mejoramientos, etc. Este crecimiento en los proyectos públicos concibe la obligación y necesidad de una certificación ambiental que son requeridas para complementar un análisis de viabilidad en los proyectos de inversión. Es así, como se genera la necesidad de la creación de las consultoras ambientales quienes se encargan de la elaboración de los EsIA, fundamentales instrumentos para identificar, proponer, mejorar y planificar soluciones a los impactos ambientales que podrían surgir por la ejecución de los proyectos de inversión, incluyendo así, la variable ambiental. De los PIP, destacan los proyectos pertenecientes al mejoramiento de la infraestructura vial, cumpliendo un rol fundamental en la intercomunicación de los centros poblados o poblaciones de interés, que necesitan estas obras para mejorar su calidad de vida. Los encargados de mejorar dicha infraestructura son las autoridades municipales locales o unidades ejecutoras al cargo, que tendrán la responsabilidad de elaborar los expedientes técnicos para dichos fines, al mismo tiempo se precisa una certificación ambiental dando la labor a las consultoras ambientales para resolver el tema de la certificación, es aquí donde empieza a ocurrir la degradación de un proceso que la historia ha demostrado es indispensable y obligatoria para la sostenibilidad. Y, el presente trabajo de suficiencia plantea conocer los problemas en la gestión de los EsIA como; los procesos largos de certificación, la falencia de las consultoras, los expedientes técnicos deficiente, entre otros, a fin de recomendar soluciones citando como ejemplos estudios gestionados en Famsac Ingenieros S.A.C.

Palabras Claves: Evaluación de impacto ambiental, Proyectos de inversión, Infraestructura vial, consultora ambiental.

ABSTRACT

The growth in economic development in Perú as a result of the increase in national projects has been improving through national investment systems (SNIP, INVIERTE.PE) which provide us with an improvement in infrastructure activities, services, improvements, etc. This growth in public projects conceives the obligation and need for an environmental certification that is required to complement a feasibility analysis in investment projects. This is how the need for the creation of environmental consulting firms is generated, who are in charge of preparing the EslA, fundamental instruments to identify, propose, improve and plan solutions to the environmental impacts that could arise from the execution of the projects of investment, thus including the environmental variable. Of the PIPs, the projects pertaining to the improvement of road infrastructure stand out, fulfilling a fundamental role in the intercommunication of populated centers or populations of interest, which need these works to improve their quality of life. Those in charge of improving said infrastructure are the local municipal authorities or executing units in charge, which will have the responsibility of preparing the technical files for said purposes, at the same time an environmental certification is required giving the work to environmental consultants to resolve the issue of certification, this is where the degradation of a process that history has shown is essential and mandatory for sustainability begins to occur. And, the present sufficiency work raises to know the problems in the management of the EslA as; the long certification processes, the shortcomings of the consulting firms, the deficient technical files, among others, in order to recommend solutions, citing as examples studies managed at Famsac Ingenieros S.A.C.

Keywords: Environmental impact assessment, Investment projects, Road infrastructure, Environmental Impact Study, Environmental consultant.

I. INTRODUCCIÓN

1.1. Análisis de la realidad problemática

La EA toma importancia desde épocas antiguas, desde la Conferencia de los países Unidos sobre Medio Ambiente Humano en Estocolmo y la Conferencia de los países Unidos sobre Medio Ambiente y Desarrollo en Río de Janeiro, llevadas a cabo en 1972 y 1992, cuyo fin fue incrementar el impulso ambiental y a generar nuevos enfoques sobre el medio ambiente, brindaron sitio a acuerdos multilaterales y convenios no jurídicamente vinculantes. (Ferrer, 2016, p. 14).

La EIA nace, además, como un instrumento preventivo, intentando encontrar la manera de evadir o reducir los efectos del medio ambiente producto de cualquier actividad humana, sobre el medio natural y sobre los individuos. Cuyas bases históricas poseen como tarea primordial entregar las directrices, por medio de las cuales, se ejecutan las leyes del medio ambiente. (Jiménez Botello, 2019, p. 11).

Sobre la realidad nacional, en Perú, es fundamental subrayar la construcción del SENACE, para el 27 de agosto de 2012, se manifestó el Plan de ley N° 1461/2012-PE el que daría sitio a la aprobación de la Ley N° 29968 la cual crea a la entidad “SENACE”. (Rázuri, 2017, p. 44).

Por otro lado, para los PIP en Perú, el 30 de noviembre del 2016, el régimen del ex mandatario del Perú Pedro Pablo Kuczynski publicó el Decreto Legislativo N° 1252 y derogando Ley 27293 (SNIP) y por ende reemplazándolo. (Gamarra, 2019, p. 9).

Es necesario recalcar que, los PIP tienen la posibilidad de producir impactos positivos o negativos sobre el medio, que se traducen en externalidades positivas o negativas que tienen la posibilidad de influir en la selección de alternativas de situación, tecnología y, por lo tanto, en su renta social.

En tanto, los PIP de infraestructura vial desacatan la importancia de buscar el aumento económico, social y cultural de las comunidades, además altera la composición socio-económica del territorio. Aun cuando el propósito primordial de

la sociedad se apoya en crear utilidades, tienen la posibilidad de ayudar simultáneamente al logro de fines sociales y medioambientales, deben asegurar además su endeudamiento social, tomando arbitrariamente compromisos que van más allá de las escaseces regimentadas y aparentes. (Zubieta, 2018, p. 23, citado en Centro De Formación Para La Integración Regional, 1993).

Es así como surge la necesidad de remediar los impactos sociales mediante la elaboración de un instrumento de gestión ambiental y una contratación de una consultora ambiental, El artículo 10º inciso 2 y 3, de la Ley del SEIA, Ley N° 27446,

“Afirma que, los instrumentos de gestión ambiental deberán ser desarrollados por parte de las consultoras ambientales y la contratación de estas deberá ser a cargo del titular del proyecto de inversión”.

Que, mediante Decreto Supremo N° 011-2013-MINAM, para el año 2013 se anuncia el Reglamento del Registro de Entidades Autorizadas para la elaboración de EsIA al SEIA, incluyendo los EVAPS. (Castillo, 2020, p. 42).

Por ende, bajo la necesidad de suplir una demanda de EIA bajo el contexto de los PIP surge, Famsac Ingenieros S.A.C., con RUC: 20416969826, que es una empresa con más de veintidós años de experiencia en consultoría, dedicada a la elaboración de estudios ambientales, y obras civiles e hidráulicas.

Así mismo, este trabajo de suficiencia contempla los EIA de los PIP de infraestructura vial gestionados en Famsac Ingenieros S.A.C, cuya problemática se plantea analizar a través de los principales actores del proceso técnico-administrativo del EIA. Se buscará dar una respuesta al mejoramiento en la gestión ambiental de dicho proceso.

A continuación, se contempla las actividades que realicé en Famsac Ingenieros S.A.C.:

- Se coordinó y supervisó los proyectos que se tuvieron acabo tales como EsIA de los PIP de infraestructura vial dirigidos a las autoridades competentes con los especialistas que elaboraron dichos EsIA, se me consideró líder de todos aquellos proyectos.
- Se coordinó con los clientes los temas contractuales, y el requerimiento de información para la elaboración de estudios ambientales.
- Realizaba el seguimiento de todos los productos ambientales en las diferentes plataformas de atención al ciudadano que ofrecen las autoridades competentes sobre trámites administrativos.
- Realizaba las cotizaciones a los clientes sobre los temas de interés sobre el medio ambiente a solicitud de los Titulares, tales como, elaboración de EsIAs, monitoreos ambientales, plan de participación ciudadana, etc.
- Dirigía la elaboración de los instrumentos de gestión ambiental para los sectores transportes, agricultura, vivienda & saneamiento y turismo.
- Designaba el personal para el levantamiento de observaciones emitidas por las entidades evaluadoras para su subsanación.
- Realizaba otras Funciones asignadas por el gerente general a cargo.

El propósito de este trabajo de suficiencia profesional es analizar la Evaluación de impacto Ambiental de los proyectos de Inversión de Infraestructura Vial que fueron desarrollados durante mi trabajo en la empresa FAMSAC INGENIEROS S.A.C, el enfoque que se planteó darle al trabajo de suficiencia profesional, es un enfoque del EIA como proceso administrativo. Como instrumentos de recolección de los datos se utilizaron; los antecedentes de los EsIA realizados en la empresa, fotografías de los trabajos de campo, los certificados de aprobación, contratos de servicio, los expedientes técnicos proporcionados por los titulares, los informes técnicos y oficios de respuesta a las autoridades competentes. En este trabajo se ha podido identificar gracias a la recolección de datos problemas asociados a los actores que considero son los responsables en la certificación ambiental, los cuales son el Titular del PIP, la consultora ambiental y la autoridad competente. Varios de

estos problemas se resumen en, carencia de una norma vigente de concordancia entre el INIVIERTE.PE Y El SEIA, el requisito de certificación ambiental para la aprobación del expediente técnico, deficiencias de la consultora ambiental, la EIA como trámite administrativo & escasa capacitación ambiental del titular, falencias en los plazos administrativos de los opinantes vinculantes. Dichos problemas fueron analizados en el marco teórico y el resultado del presente trabajo.

1.2. Problema general y específico

- ¿Cuáles fueron los problemas en la gestión de los EIA de los Proyectos de Inversión en Infraestructura Vial en Famsac Ingenieros S.A.C.?

1.3. Problemas específicos

- ¿Cuáles son los proyectos de Inversión de Infraestructura Vial que se gestionaron en FAMSAC INGENIEROS SAC?
- ¿Cómo se puede mejorar el proceso de EIA de los proyectos de inversión gestionados en FAMSAC INGENIEROS SAC?

1.4. Objetivos (general y específico)

- Analizar los problemas en la Evaluación de impacto Ambiental de los proyectos de Inversión de Infraestructura Vial gestionados en Famsac Ingenieros S.A.C.

1.5. Objetivos específicos

- Revisar los EIAs de los proyectos de Inversión de Infraestructura Vial que se gestionaron en FAMSAC INGENIEROS SAC.
- Precisar soluciones para mejorar la gestión de la Evaluación de impacto Ambiental de los proyectos de inversión de infraestructura vial en FAMSAC INGENIEROS SAC.

II. MARCO TEÓRICO

2.1. ANTECEDENTES

2.1.1. LA EVALUACIÓN DE IMPACTO AMBIENTAL INTERNACIONAL

La historia del EIA sobre Proyectos de Inversión comienza en los Estados Unidos de América, sobre los finales de los años 60 inicia la preocupación sobre la Evaluación Ambiental basándose en la aprobación de la Ley Nacional Política Ambiental Nacional Estados Unidos o “National Environmental Policy Act” por sus siglas en inglés (NEPA). (IISD, 2016, p. 5.)

En ese mismo año, la NEPA exige que todas las entidades federales incluyan el análisis de las acciones de sus proyectos sobre el medio ambiente. Sobre las cuales deberán tomar decisiones haciendo uso de todas las formas posibles para mitigar los impactos y generan un equilibrio del hombre y la naturaleza. (MINAM, 2016, p. 23).

En Estocolmo para el año 1972, se realiza la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente Humano la Declaración de Estocolmo donde la Asamblea General de la ONU emite un acuerdo sobre el medio Ambiente que suscribe principios sobre el ambiente y el hombre, sin embargo, se generan discrepancias entre los países dada las interpretaciones del concepto. Uno de los principios señala que el hombre debe goza de un ambiente adecuado y una calidad de vida digna. (CVITANIC, 2020, p. 5).

Tras ello, diversos países comienzan a incluir en sus legislaciones la Evaluación Ambiental, tales como: Canadá 1973, Australia 1974, Francia 1976, Filipinas 1978. (De la Meza, 2017, p. 12).

Latinoamérica no se quedó atrás, siendo Colombia uno de los pioneros en la región en incorporar la EIA en los proyectos de inversión en el Código de los Recursos Naturales, 1973. Seguidamente se incorporó en 1978 y 1988, en México y Brasil respectivamente. Es en esta región donde la concepción de la Evaluación Ambiental se degrada a un trámite administrativo más que una herramienta de toma de

decisiones. (MINAM, 2016, p. 21), sin embargo, será tema de análisis más adelante.

Mientras tanto, en Estados Unidos para el año 1979, se ratifican las “Regulations for Implementing the Procedural Previsions” of NEPA, un reglamento que demanda obligatoriedad la evaluación ambiental sobre los proyectos de inversión pública. (MINAM, 2016, p. 23).

La Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE) y la Unión Europea marcaron precedentes en sus regiones respectivas, innovando en el tema ambiental, ocurriendo sobre los años 80. Para el año 1984, el Banco Mundial acoge su “Política y procedimientos ambientales” que de manera integral acepta el vínculo ambiental con los proyectos. (IISD, 2016, p. 5).

Marcando un precedente para Latinoamérica, se realizó una conferencia ambiental (Declaración de Río de las Naciones Unidas). Dicha Conferencia sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo se celebraron del 3 al 14 de junio de 1992, en Río de Janeiro. Donde se continuaría con los ideales de la Declaración de Estocolmo y se esculpiría el concepto de “desarrollo sostenible”. (CVITANIC, 2020, p. 9).

Es en la Declaración de Río, donde se comienza a forjar la importancia del EIA como una herramienta de gestión ambiental nacional que deberá acompañar a las actividades que puedan causar un impacto ambiental significativo sobre el medio ambiente cuya evaluación estará a carga de una entidad competente. (Ferrer, 2016, p. 259).

El principio 17 es considerado como un cimiento fuerte como instrumento de carácter nacional preventivo para la toma de decisiones. (Enríquez, De la Paz, 2017, p. 153).

(Zuluaga, 2017, p. 120), hace referencia a que los principios 15,17, 18 y 19 aluden a los derechos singulares de la riqueza natural de cada país, así como también a los instrumentos que dan principio de prevención de la contaminación.

Finalmente, en el 2002, el PNUMA mencionó los temas de salud y sociales como parte integral del EIA. (IISD, 2016, p. 5).

2.1.2. LA EVALUACIÓN DE IMPACTO AMBIENTAL NACIONAL

Por aquellos años 90, el Perú, experimentaba una expansión demográfica, lo que resultaría en un incremento en las necesidades económicas y sociales. Las empresas industriales vieron un crecimiento económico necesitando mejorar el manejo ambiental. Por lo que se requirió si mejoras en la gestión a fin de reducir la contaminación e impactos ambientales. (MINAM, 2016, p. 28).

El 8 de septiembre de 1990 se aprobó dicho código (El Código del Medio Ambiente y los Recursos Naturales) mediante Decreto Legislativo N.º 613, exigió en el país la EIA para los proyectos de inversión tanto privadas como públicas o actividades conexas, detallando las acciones correspondientes al proceso de EIA. (Rázuri, 2017, p. 15).

En ese sentido, el Estado peruano añadió gradualmente la variable ambiental en la gestión pública, generando la institucionalidad ambiental, formando normas legales y técnicas justas, consolidando autoridades ambientales, las cuales eventualmente se encargarían de la evaluación ambiental bajo un órgano regulador legal como el Sistema Nacional de Impacto Ambiental (SEIA). (MINAM, 2016, p. 29).

Al año siguiente, 1991, se decreta la Ley Marco para el Crecimiento de la Inversión Privada, mediante el decreto Legislativo N° 727 un 8 de noviembre derogando el Artículo N.º 8 de dicha ley y se trasladaron las competencias de la EIA de los proyectos de inversión hacia los Ministerios a cada uno de sus sectores. De esta manera las autoridades sectorizadas comenzarían a elaborar los marcos normativos ambientales correspondientes con la EIA de los proyectos de inversión. (Rázuri, 2017, p. 15).

En ese sentido, el MINEM fue el primero en certificar el reglamento de la protección ambiental para las actividades de minería, hidrocarburos y electricidad. (MINAM, 2016, p. 28).

Luego de dos años, en abril del 2001, se promulgó la Ley del SEIA (Ley N.º 27446), durante el gobierno de Paniagua, cuyo fin es toma de acciones preventivas frente a los posibles impactos negativos que pudieran surgir en un proyecto de inversión. Esta norma también se encarga del proceso de descentralización del proceso ambiental dirigiendo sus funciones los gobiernos regionales. Dando la función a los tres niveles del estado. (Rázuri, 2017, p. 15).

El SEIA, venía regulando una metodología desde los años 90, tras dicho tiempo, esta ley trajo consigo un cambio importante, el cual fue detallar mecanismos obligatorios de difusión y participación ciudadana en el proceso de aprobación de los EsIA. Estos elementos ampliaron lo establecido en los reglamentos de participación ciudadana del MINEM de 1996 y 1999, y también lo cambiaron de tal forma que sería de carácter obligatorio para todos los sectores y no solo para Energía y Minas. (De Echave, 2020, p. 8).

Con la conformidad de esta Ley, se estableció que el CONAM sea el organismo regulador del SEIA. (Cipponeri, 2016).

Para el año 2005 surgió la Ley General del Ambiente, Ley N.º 28611, que anuló al Código del Medio Ambiente, para De Echave, 2020, dicha ley cumplió un rol sumamente importante de ordenamiento del marco regulador del Sistema Nacional De Gestión Ambiental del Perú (SNGA), que estableció los principios para garantizar el ejercicio del derecho a un ambiente sano”. Citado por (Calle, Pulgar-Vidal, (eds.), 2005).

Posteriormente, mediante Decreto Legislativo N.º 1013 el 13 de mayo de 2008 fue creado el MINAM durante el gobierno de Alan García, como una necesidad de cambio frente a las exigencias internacionales para los tratados de comercio.

Desde la creación de la Ley del SEIA, trascurrieron 8 años para que se publique su reglamento, que constituyó una cota de inicio para el actual sistema ambiental. Dicha norma concibe los tipos de instrumentos de gestión ambiental y sus contenidos mínimos, tales como la Declaración de Impacto Ambiental (DIA), Estudio

De Impacto Ambiental semidetallado (EIA-sd) y Estudio De Impacto Ambiental Detallado (EIA-d) de acuerdo a una ponderación en una escala de riesgo ambiental. También reguló los procedimientos de las autoridades competentes para emitir y aprobar certificaciones ambientales a los titulares de los proyectos de inversión que regenerarían impactos ambientales negativos. (Rázuri, 2017, p. 16).

Por último, en el Año 2012, mediante Ley N° 29968 se crea el SENACE una entidad independiente encargada de los EsIA adscrita al ministerio del Ambiente, cuya primera función es de clasificar a través de una Evaluación Ambiental Preliminar (EVAP) los proyectos de inversión de los sectores minero, eléctrico, hidrocarburos y transportes. El Decreto Supremo N° 003-2015-MINAM norma el Reglamento de Organización y funciones del SENACE.

Mediante la Resolución Ministerial N° 161-2016-MINAM, aprueba el término del proceso de transferencia de funciones del subsector Transportes del Ministerio de Transportes y Comunicaciones - MTC al SENACE.

2.1.3. PROYECTOS DE INVERSIÓN Y EL SEIA

Por el año 2001, el presidente electo de aquel entonces, Alejandro Toledo, inició un proceso de descentralización administrativa e incorporo el SNIP, generando gran expectativa en la inversión descentralizada la cual mejoró el panorama de empresas extranjeras con miras a invertir en el mercado peruano. (Alegría, 2016, p. 22).

El SNIP tuvo buenos factores en lo que representa al gasto público, donde fue óptimamente refeccionado especialmente sobre los subsectores de construcción y saneamiento; Defensa, transportes y comunicaciones, sectores que evidenciaron un mayor cumplimiento correcto del gasto público. (Hoyos, 2016, p. 35).

Es así que, para el año 2012, el Ministerio del ambiente aprueba la resolución N. ° 052-2012-MINAM, que resuelve aprobar la directiva para la concordancia entre el SEIA y SNIP, apoyar en el entendimiento del manejo de medidas preventivas, de control, de seguimiento y corrección de los impacto ambientales significativos resultantes de la ejecución de los PIP. (MEF, 2015, p. 242).

Sin embargo, el 30 de noviembre del 2016, el gobierno del ex presidente del Perú Pedro Pablo Kuczynski publicó el Decreto Legislativo N.º 1252 que crea “El Sistema Nacional De Programación Multianual Y Gestión De Inversiones” también llamado “Invierte.Pe” derogando Ley 27293 “SNIP” y por ende reemplazándolo. (Gamarra, 2019, p. 9).

2.1.4. CREACION DEL SENACE

La creación de dicha entidad se concibió bajo un contexto de conflictos sociales vinculados a actividades de la industria extractiva, (citando el Proyecto Conga como referente) y el conflicto que hubo entre la comunidad minera y la minera por el uso del agua en Espinar. (Buzzi, 2015, p. 5).

Según el Reporte Mensual de Conflictos Sociales de la Defensoría del Pueblo, en el Perú en 2012 hubo en total 247 conflictos sociales. De las cuales los principales temas eran socio ambientales (60% del total documentado), intensificado por las fallencias detectadas en el SEIA. (Rázuri, 2017, p. 43).

Es así que, para el 27 de agosto de 2012, se presentó el Proyecto de ley N.º 1461/2012-PE el que daría lugar a la aprobación de la Ley N.º 29968 la cual crea a la entidad “SENACE”. (Rázuri, 2017, p. 44).

El Decreto Supremo 011-2013-MINAM, del 15 de noviembre de 2013, afirma el Reglamento del Registro de Entidades Autorizadas para la Elaboración de EsIA en el Marco del SEIA.

2.1.5. REGISTRO NACIONAL DE CONSULTORAS AMBIENTALES

Finalmente, mediante Decreto Supremo N.º 011-2013-MINAM, para el año 2013 se anuncia el Reglamento del Registro de Entidades Autorizadas para la elaboración de EsIA al SEIA, incluyendo los EVAPS. (Castillo, 2020, p. 42).

2.2. BASES TEÓRICAS

2.2.1. CARENCIA DE UNA NORMA VIGENTE DE CONCORDANCIA ENTRE EL INVIERTE.PE Y EL SEIA

Ley 27293, SNIP fue derogada en el Gobierno de Kuczynski en el 2016 creando el Sistema Nacional De Programación Multianual Y Gestión De Inversiones o conocido como Invierte.pe. (Gamarra, 2019, p. 9).

Las dos principales razones de este cambio serían según. Kuczynski, 2016:

“Primero, que la etapa de pre-inversión del SNIP habría devenido en una traba. Segundo, que se requiere un sistema orientado al cierre de brechas sobre la base de una programación multianual que sería incompatible con el SNIP”.

Para el año 2012, el Ministerio del ambiente aprueba una norma de concordancia entre el SEIA y el SNIP, apoyar en el entendimiento del manejo de medidas preventivas, de control, de seguimiento y corrección de los impactos ambientales significativos resultantes de la ejecución de los PIP. (MEF, 2015, p. 242).

Dicho sistema padecía de falencias administrativas en cuanto al proceso de evaluación ambiental. Según el Artículo N.º 5. - De los PIP en la fase de pre inversión que estén incluidos en el listado del Anexo II del Reglamento de la Ley del SEIA, de la RM N.º 052-2012-MIMAN, el inciso 5.2, hace mención al proceso de clasificación anticipada, en cuanto no se cuente con esta, el PIP deberá pasar por un proceso de clasificación a nivel de Perfil. Posterior a ello en la fase de inversión el nuevo expediente técnico debería acompañar una clasificación propiamente dicha. (Carrera, 2019).

Para Carrera, 2019, considera que, si bien es cierto se presentaban incongruencias en la certificación ambiental al clasificarla “nuevamente” en el ciclo de inversión. Ello permitía por lo menos evaluar los costes de las medidas de manejo que sustentarían la viabilidad del proyecto.

Sin embargo, en 2016 se inhabilitó el SNIP por el sistema INVIERTE.PE y sus normas respectivas, realizando un cambio en el ciclo de inversión, este cambio pondría en evidencia la necesidad de actualizar los métodos del Invierte.pe., con respecto al SEIA.

Puesto ello, el Ministerio del Ambiente en el año 2018 emitió una prepublicación (Resolución Ministerial N.º 205-2018-MINAM) de las prácticas para la concordancia entre el SEIA y el Invierte.pe, no siendo revisada hasta la fecha.

Dicha norma, establece en el Artículo 4.- Rol de las entidades y órganos, la siguiente interpretación:

4.2. La unidad formuladora evaluará la variable ambiental no como un componente si no como un factor económico, incorporando los costos ambientales.

4.3. La Unidad ejecutora de inversión o titular de la inversión presentará durante la etapa de ejecución del proyecto (expediente técnico o documento equivalente) el instrumento ambiental pertinente acorde al SEIA de acuerdo a la normativa sectorial.

“El aspecto rescatable es que se ha incorporado la estimación de costos ambientales durante la formulación; sin embargo, de la lectura del proyecto normativo, se observa que los temas vinculados al cumplimiento de las disposiciones del SEIA (salvo el perfil reforzado) se han dejado para la etapa de ejecución del proyecto, incluso se puede entender que no sería posible solicitar la Clasificación del proyecto durante la etapa de formulación”.

(Carrera, 2019, párr. 7).

Finalmente, el MINAM, 2016, comenta al respecto; el análisis ambiental en la etapa de la formulación del proyecto no puede dejarse de lado, ya que no se estaría contemplándose el coste total además del ambiental en la inversión, lo cual podría

acarrear consecuencias en las actividades de los inversionistas, costes que eventualmente recaería sobre el Estado.

2.2.2. DEL REQUISITO DE CERTIFICACIÓN AMBIENTAL PARA LA APROBACIÓN DEL EXPEDIENTE TÉCNICO

La importancia de un EIA radica en encontrar un balance sostenible, sin llegar obtener una imagen negativa ni un pare a la producción o ejecución, sino un instrumento activo para evitar la sobreexplotación de los recursos naturales. La EIA es uno de los instrumentos preventivos de gestión ambiental que reconoce que las políticas ambientales logren su objetivo de ser incluidas anticipadamente en el transcurso del desarrollo y de toma de disposiciones. Es por ello que se evalúa, se corrige y se mitigan los efectos ambientales. (Ferrer, 2015, p. 258).

Se considera que todos los proyectos de inversión generarán impactos ambientales no significativos y significativos para el medio ambiente. En ese sentido, la elaboración del proyecto de inversión a nivel de perfil en el antiguo sistema SNIP se evaluaba los criterios ambientales para su factibilidad.

Dado ello, el actual sistema de INVIERTE.PE simplificó dicha evaluación en un solo proceso, pero no contempla el análisis ambiental previo, en cuyo defecto la evaluación ambiental recae sobre la aprobación del expediente técnico.

Según la DIRECTIVA N° 001-2019-EF/63.011, se interpreta lo siguiente:

Artículo 32. Elaboración y aprobación del expediente técnico o documento equivalente

32.2 La elaboración del expediente técnico o alternativa documentaria del proyecto de inversión deberá estar sujeta a lo manifestado en las fichas técnicas de sustento de viabilidad. En ese sentido, la UEI debe obtener la certificación ambiental sectorial para completar el trámite, entre otros requisitos.

Al respecto, dicha directiva estaría sujeta a interpretación del momento en el que se deberá dar inicio al procedimiento de la evaluación ambiental a nivel de expediente técnico. Pudiendo caerse en errores técnicos e inconsistencias a la hora de elaborar dicho instrumento ambiental o en muchos casos se trabajan con expedientes defectuosos.

En ese mismo sentido, el artículo 40 de la ley de contrataciones, responde a una responsabilidad por vicios ocultos ante la entidad. Los titulares o consultores encargados de dichos expedientes deben ser sancionados. Considera los errores del expediente técnico depende de los proyectistas y del comité especial OEC (Arriola, 2018, p. 35).

Para (GOMEZ, 2018), los expedientes técnicos defectuosos o sin finalizar ocasionan daños económicos, y la forma de evitar estos vicios es contar con profesionales de alta calidad para elaborar dichos expedientes, estos inconvenientes causan no solo una pérdida de recursos económicos si no tiempo al solicitar ampliaciones de plazo constante, finalmente los responsables del expediente técnico defectuoso deberán tener una sanción.

Se consideran muchos aspectos de ingeniería a la hora de elaborar un expediente técnico, aunque también se incluye la ambiental. Lamentablemente su ausencia es indispensable para la viabilidad. (Segovia, 2018, p. 42).

Al no contemplarse la viabilidad del proyecto, se consideraría incompleto para un análisis de un EIA.

2.2.3. DEFICIENCIAS DE LA CONSULTORA AMBIENTAL

El artículo 10º inciso 2 y 3, de la Ley del SEIA, Ley N.º 27446,

“Afirma que, los instrumentos de gestión ambiental deberán ser desarrollados por parte de las consultoras ambientales y la contratación de estas deberá ser a cargo del titular del proyecto de inversión”.

A pesar del respaldo legal, (MERINO, 2018, p. 20), cree que existe una desconfianza circundante del EsIA entre el consultor, el titular y la población. La credibilidad de los EsIA, pende de varios elementos, más uno de estos, es la falta de arbitrariedad ambiental de parte del estado con los proyectos que promueven. Procesos irregulares y conflictos de interés, siendo el mismo estado que de forma activa permite la mala práctica ocasionando tensiones entre actores estatales. No existe una imparcialidad a la hora de elaborar los estudios, puesto que su análisis se sesga por ser esta contratada por el mismo titular que intenta acreditar su estudio.

La misma idea es compartida por (Ludeña, 2019, p. 52, como se citó en Domingo y Teresa Gomes, 2013, pág. 20), donde valoran la importancia de los EsIA a nivel internacional, sin embargo, miden sus limitaciones en cuanto al tema económico en la que se solventan las empresas privadas de dicho informe técnico ambiental, hace referencia al conflicto de interés del titular y el consultor ambiental muy a pesar de la dudosa ética profesional de esta.

Otro tema de discusión es la falta de un correo institucional o corporativo que evidencia una baja seriedad empresarial y un déficit administrativo. (Ocaña, 2018, p. 17).

Las consultoras ambientales deben estar debidamente registradas en la entidad competente. Así mismo estas deberán acreditar que poseen los equipos profesionales necesarios para elaborar los EsIA y un debido resguardo económico para afrontar los gastos logísticos en caso por ejemplo del sector transportes. (Ocaña, 2018, p. 58).

Además, (ASCASIBAR, 2017, p. 17), destaca la importancia de los trabajos en campo en el rubro de consultoría ambiental más aun en lugares apartados lo que implicaría un gasto logístico extra.

Finalmente, se discute la ausencia para elaborar EsIA con eficacia y eficiencia lo cual repercute en la evaluación que realiza la entidad competente, siendo muy

evidente la falencia del consultor y comprometiendo los tiempos de respuesta de esta. (Astorga, 2016, p. 199).

2.2.4. LA EIA COMO TRÁMITE ADMINISTRATIVO & ESCASA CAPACITACIÓN AMBIENTAL DEL TITULAR

La influencia internacional del EIA ha influenciado de manera positiva en la legislatura ambiental en Latinoamérica, sin embargo, en vez de fortalecerse con el transcurso de los años se ha degradado, producto de ello es el cambio de idea del EIA como una herramienta preventiva al EIA como un trámite administrativo. (MINAM, 2016, p. 21).

Según Gamarra,

“Esperemos que no se deje la evaluación del impacto ambiental para el último como una traba un trámite a realizar cuando ya se tiene terminado el diseño del proyecto; sino que se incorpore al ciclo de los proyectos de inversión oportuna y eficientemente.

(GAMARRA; 2019, párr. 20).

Además del problema administrativo, las malas decisiones de los titulares del proyecto provendrían de la falta de sensibilización ambiental.

Para (VALERA, TORRES & ALONSO, 2017, p. 171), el municipio como actor estatal debe tener responsabilidad principal en reducir los problemas ambientales, a partir de sensibilizaciones a los líderes de dichos municipios que toman las decisiones.

SENACE tiene el rol de articular con los 3 niveles del gobierno y retroalimentar la información que ayude al afinamiento de objetivos comunes dentro de la política y las estrategias ambientales. Para ello se deberán tomar ciertas estrategias de comunicación efectiva. (MINAM, 2018, p. 7).

Por consiguiente, capacitar a las entidades en temas del proceso de certificación ambiental y acerca de una buena implementación del SEIA. El (MINAM, 2016) cumple con la obligación de tomar acciones para guiar, facultar, acreditar y sensibilizar los sectores públicos.

2.2.5. FALENCIAS EN LOS PLAZOS ADMINISTRATIVOS DE LOS OPINANTES VINCULANTES

Siendo SENACE una de las entidades que se encargan de revisar y aprobar los EsIA de los PIP dirigidos al subsector transportes en comparación años atrás cuando el sistema era centralizado, ha traído tanto beneficios como perjuicios, desde el punto de vista del proceso, uno de ellos es el lento fortalecimiento de la institución y el proceso de aprobación de los EsIA. (Casas, 2017, p. 5).

Según lo descrito, los EsIA son presentados a las entidades ambientales encargadas de dar el visto bueno ambientalmente hablando. Sin embargo, pueden existir observaciones las cuales son remitidas al titular quien debe responder en un plazo dado. (Monsalve, 2018, p. 16, citado en Navarro, 2013, p. 4).

Para, (GAMBOA, 2020, p. 6), varios procesos son los que generan problemas a la hora de la certificación ambiental, uno de ellos es el caso de la opinión técnica vinculante y no vinculante.

En ese sentido, de la DS 019-2009-MINAM, en el Artículo 33°. - Procedimiento administrativo para la Evaluación de Impacto Ambiental, se interpreta lo siguiente: Los requisitos para los temas administrativos acorde a los EIA deben darse por cada entidad propia según lo propuesto en el reglamento de la Ley N.º 27444.

Así también, el DECRETO SUPREMO N.º 004-2017-MTC, Artículo 40.- Evaluación de la solicitud de clasificación, hace referencia la siguiente interpretación: Se establecen los plazos de los opinantes técnicos de cinco días hábiles al

comienzo del proceso administrativo. La cual debe emitir su respuesta máxima a quince días hábiles.

Respecto al REGLAMENTO DEL TÍTULO II DE LA LEY N.º 30327, el Artículo 20. Procedimiento para la clasificación, expresa la siguiente interpretación:

20.1 Concordancia con el artículo 44 del SEIA, sobre solicitud de opinión técnica en un plazo de dos días hábiles.

20.5 Respecto a la solicitud de clasificación de EIA, SENACE puede requerir información adicional o emitir informe de observaciones las cuales son entregadas al titular para absolverlas en un plazo de diez hasta veinte días hábiles, interrumpiendo así el periodo de emisión de la certificación.

20.7 Una vez que SENACE recibe los documentos emitidos por el titular, esta lo redirige a las demás entidades adjuntas para su pronunciamiento, dichas entidades tienen cinco días hábiles para manifestarse. Finalmente, SENACE emite su resolución adjuntando dicha respuesta.

Sin embargo, el congresista Chehade. Mediante su proyecto de ley N.º 6639/2020-cr, que modifica artículos del SEIA; en su exposición de motivos, manifiesta la siguiente interpretación; es consciente del gran volumen de expedientes resueltos por profesionales especializados en carreras públicas, sin embargo, olvidan los objetivos de su institución representante al manifestar sus opciones favorables o desfavorables. Estas acciones suman el tiempo para resolver el procedimiento de los instrumentos ambientales, a eso suma la brecha de inversión que demanda una respuesta con mayores recursos y profesionales. (Chehade, 2020, p. 20).

Según CHEHADE, esta afirmación guarda relación con lo dicho en la Ley 27444, Artículo IV.- Principios del procedimiento administrativo, se interpreta lo siguiente: Principio de simplicidad. - Es necesario suprimir todo acto complejo que no sea útil

para el trámite administrativo, al igual que los requisitos estos deben ser acordes al fin que desea conseguir.

El autor del presente trabajo de suficiencia añade el siguiente principio; Principio de celeridad. - Se debe brindar todas las facilidades tanto administrativas como técnicas para agilizar el trámite del procedimiento interesado.

Para (Mecanismo Ambiental, 2020), el problema radica en que no existe la cantidad de recursos humanos o infraestructura para dar abasto a la cantidad de proyectos de inversión a certificarse, se cita un ejemplo de la proporción del tiempo que tomaría normalmente un estudio en certificarse en 6 meses hasta 2 años por el retraso.

2.3. MARCO CONCEPTUAL

2.3.1. MINISTERIO DEL AMBIENTE

El MINAM fue fundado por DL N° 1013. Cuya razón principal y dirección es fortalecerse, y ser la entidad rectora del SNGA, considerando la Política Nacional del ambiente que define el derecho a un ambiente sano y expresa la calidad de vida de los ciudadanos. El MINAM gestiona el uso razonable, el mantenimiento de la naturaleza y la aptitud ambiental en virtud a las personas y el ambiente. El ministerio del ambiente es el ente a cargo de El Sistema Nacional De Gestión Ambiental, La Ley General Del Ambiente, La Política Nacional Del Ambiente, Plan Nacional De Acción Ambiental. (Herrera, 2017, p. 24).

2.3.2. AUTORIDAD COMPETENTE

Son entidades encargadas de la EIA, puede ser entidades adscritas o sectoriales nacionales o regionales, todos ellos acorde a la Ley 27446. SEIA.

Además, son entidades encargadas de la conducción de los procesos de certificación ambiental en el marco del SEIA, consideran diversos factores para su aprobación y/o clasificación como es el caso del EVAP. También cumplen el rol de

orientador y asesor para el desarrollo correcto en el formato de la presentación de sus estudios por diversas plataformas.

Para RÁZURI, 2017, son autoridades sectoriales que emiten certificación ambiental a los PIP de ámbito nacional, como es el caso del análisis sobre el sub sector transportes que ha transferido parte de sus funciones al SENACE. (Rázuri, 2017, p. 20).

A propósito del SENACE, esta entidad tiene como misión institucional el “Brindar un servicio de certificación de estudios de impacto ambiental de los proyectos de inversión de manera oportuna, transparente, con calidad técnica y confiable que impulse al desarrollo sostenible del país”. (SENACE. Memoria Institucional 2014-2015. P. 32)

Los PIP que pertenecen al SEIA antes de que se ejecuten deben pasar por un proceso de certificación ambiental en el SENACE, dicho estudio debe contener como mínimo lo descrito en el anexo VI de la ley SEIA, la cual se presentará en los anexos del siguiente trabajo en su análisis sobre los componentes principales (Diseño de infraestructura) y secundarios (áreas auxiliares), lo mismo sobre los componentes físicos, biológicos y sociales. (Castillo, 2020, p. 24).

SENACE clasifica los PIP mediante un EVAP bajo ciertos criterios de protección ambiental vistos en el Anexo V del reglamento del SEIA. (Rázuri, 2017).

Para (Trujillo, 2018, p. 28). SENACE emite su conformidad de la evaluación mediante una resolución, donde manifiesta el cumplimiento de lo dispuesto en el SEIA, también manifiesta los compromisos ambientales que debe seguir el proyecto declarándolo viable.

En el proceso de certificación existen opiniones técnicas, al respecto del artículo 44º.- Opiniones técnicas del Decreto Supremo N° 019-2009-MINAM, se puede interpretar que: en virtud del proceso de clasificación ambiental la entidad

evaluadora podrá solicitar la opinión técnica vinculante a otras entidades gubernamentales, que serán no serán discriminadas en el proceso. Sobre el informe técnico final, estas opiniones también serán incluidas.

El MTC a través de su dirección ambiental es otra autoridad competente para dictar las normas correspondientes a la gestión de la infraestructura vial y fiscalizar su cumplimiento. En cuestiones de infraestructura vial, según el Artículo N.º 4, del DS N.º 034-2008-MTC, los encargados de la gestión de la infraestructura vial de la red vecinal son los gobiernos locales. Así mismo, se estableció la transferencia de funciones a PROVIAS sobre el mantenimiento de las mismas. (Noriega, 2020).

Las autoridades sectoriales también emiten certificación ambiental, como el ministerio de transportes (MTC) que ha transferido sus funciones al SENACE, el MTC a través de la DGAAM asumen competencia de clasificación anticipada. (Rázuri, 2017).

2.3.3. TITULARES DE LOS PROYECTOS

Son los provisos, sociedad, subyugado, persona o allegado de personas, titulares o proponentes de un PIP en el marco del SEIA, los cuales poseen el deber de proveer información a la autoridad competente sobre la elaboración y desempeño de sus compromisos ambientales y la responsabilidad de cumplirlos.

2.3.4. CONSULTORAS AMBIENTALES

El SEIA contempla un registro administrativo de consultoras ambientales, para el proceso de EIA.

Dicho registro, se fue acopiando cuando se hizo la transferencia de funciones sectoriales al SENACE. Lo cual constituyó los cimientos de la formalización de todas las consultas ambientales autorizadas. Las consultoras ambientales son individuos jurídicos que se hallan autorizados a construir y suscribir informes ambientales, Siendo SENACE, el responsable del Registro y el Registro

Certificaciones Ambientales. El desafío fundamental de esta unidad es certificar la calidad y confiabilidad técnica de las consultoras ambientales en EIA a través de obligaciones exigentes, indicadores y sistemas de gestión de la calidad, etc. (Merino, 2018, p. 57).

2.3.5. IMPACTO AMBIENTAL

El impacto ambiental, ha sido una de las herramientas que nos ha permitido aprender sobre la magnitud de las actividades del ser humano sobre el ambiente que le rodea y la necesidad de encausar estas actividades y proponer reglas para evitar su degradación y destrucción en el tiempo. (Casas, 2017, p. 106).

El impacto ambiental se concibe como los efectos adversos o benéficos, directos o indirectos, del resultado de las actividades de una sociedad sobre todo o alguno de los recursos ambientales aprovechables. (Aguilar, 2018, p. 15).

Para RIVERA, 2017, es una acción del hombre que causa alteraciones sobre el medio a causa de las actividades y de las interacciones económicas de las comunidades. (Rivera, 2017).

2.3.6. EVALUACIÓN AMBIENTAL

Es una actividad que deriva de la necesidad de estudiar los efectos resultantes de las actividades humanas que de alguna manera son potencialmente desfavorables sobre los componentes ambientales, con la finalidad de encontrar una medida entre el progreso de la sociedad y la preservación del medio natural. Con la evaluación ambiental se define si un proyecto es factible o no de ejecutarse. En caso de ser admitido se definen las condiciones que debe cumplir para su correcta realización. (Ferrer, 2016, p. 256).

2.3.7. EVALUACIÓN DE IMPACTO AMBIENTAL

La EIA es un proceso multidisciplinario donde colabora la experiencia y el interés, este último puede cegar o no sus veredictos. (Enríquez, 2018, p. 15).

EIA es una herramienta que permite al gobierno realizar acciones preventivas contra los daños ambientales que pueden ocasionar las actividades de los PIP o privados, con la finalidad de proteger el ambiente, preservar las bases naturales de la vida y evitar la sobreexplotación de los recursos sin que ello signifique un freno al desarrollo de la civilización o el avance de la tecnología. (Ferrer, 2016, p. 260).

La EIA es un instrumento que diversos gobiernos internacionales han acogido tras diversos tratados internacionales. Se le conoce por ser un instrumento indispensable para la prevención de los impactos ambientales y promover el desarrollo sostenible. (Ferrer 2016, p. 256).

La evaluación de impacto ambiental permite incorporar acciones tempranas de minimización, mitigación, control y en casos más complejos la compensación de los impactos ambientales. (Ferrer, 2016, p. 261).

2.3.8. ESTUDIO DE IMPACTO AMBIENTAL

Para, (Vargas, 2020, p. 139). El EslA es un instrumento de vital importancia en la SNGA cuyo rol es resaltado en su importancia no solo para una simple formalidad.

Los IGAs pueden clasificarse bajo el siguiente contexto:

Categoría I- Declaración de Impacto Ambiental (DIA): Instrumento donde se estima que los impactos ambientales generados por una actividad son no significativos

Categoría II- Estudio de Impacto Ambiental Semidetallado (EIA-sd): Instrumento donde se estima que los impactos ambientales generados por una o varias actividades serán moderados.

Categoría III- Estudio de Impacto Ambiental Detallado (EIA-d): Instrumento que evalúa los PIP donde se estima la generación de impactos ambientales negativos significativos. (Trujillo, 2018, p. 11).

2.3.9. MINISTERIO DE ECONOMÍA Y FINANZAS

El DS N.º 183 asienta sus bases organizacionales y competentes. Su función como ente del gobierno es planear, controlar y dirigir las políticas económicas del estado con el fin de mejorar el sostenimiento económico del país. (Herrera, 2017, p. 66).

Es una entidad regida por el poder ejecutivo; mediante el Decreto Legislativo N°183 y sus modificatorias, se otorga a este poder la facultad de decretar sobre la organización, competencias y funcionamiento del referido ministerio. (Herrera, 2016, p. 67).

2.3.10. SISTEMA NACIONAL DE PROGRAMACIÓN MULTIANUAL Y GESTIÓN DE INVERSIONES O INVIERTE.PE

Es un sistema innovador de inversión pública que fue creado por el DL N.º 1252, este sistema plantea reducir las brechas en infraestructura y cumplir con las demandas no atendidas, su finalidad es atender estas demandas de forma sectorizada y por regiones, esto de forma anual. Otra prioridad es recortar los plazos y agilizar la formulación de los proyectos sin modificar su integridad o calidad. (Muñoz, 2018, p. 30).

2.3.11. PROYECTO DE INVERSIONES

Según MUÑOZ, 2017, hace mención al Decreto Supremo N° 027-2017-EF (2017), que define la siguiente interpretación: Son propuestas que se desarrollan en un intervalo de tiempo cuya financiación total o parcial vienen de los recursos públicos cuyo fin es promover de forma activa al capital nacional, su fin es mejorar, crear, recuperar o ampliar una producción, servicio o bien competente del estado. (Muñoz, 2017, p. 3).

2.3.12. INFRAESTRUCTURA VIAL

La infraestructura de las carreteras es fundamental para el desplazamiento de los vehículos de manera eficiente, de esta manera se garantiza la comodidad y seguridad de los usuarios, lo cual se asegura con el adecuado mantenimiento que debe recibir tanto a nivel rutinario como periódico con la finalidad de que la vía cumpla con su tiempo de servicio. (Noriega, 2020, p. 123).

La infraestructura de transporte es un conjunto de instalaciones necesarias en un determinado trazo para hacer posible el traslado tanto de personas como recursos desde un punto a otro. (Noriega, 2020, p. 123).

2.3.13. EXPEDIENTE TÉCNICO

Para (Zárate, 2019, p. 24), es un conjunto de estudios que pueden contener, planos de diseño, arquitectura, perfil, sección, ubicación entre otros, además de ingeniería de proyecto, memoria descriptiva, especificaciones, balance de costos, cronograma, etc.

2.3.14. CARRETERA

Las carreteras surgen de la necesidad de comunicación entre las poblaciones para proveerse de diversos tipos de suministros, sobre todo de los campos a las grandes ciudades.

Los tipos de carreteras en el Perú están clasificados en función a la demanda (tráfico vehicular en un tramo de la vía) y el relieve predominante del terreno (orografía).

Dentro de la clasificación por la demanda se encuentran las autopistas de primera clase, cuyo índice Medio Diario Anual es mayor a 6000 veh/día; autopistas de segunda clase, cuyo índice Medio Diario Anual está entre 6000 y 4001veh/día; carreteras de primera clase, cuyo índice Medio Diario Anual está entre 4000 y 2001

veh/día; carreteras de segunda clase, cuyo índice Medio Diario Anual está entre 2000 y 400 veh/día; carreteras de tercera clase cuyo índice Medio Diario Anual menores a 400 veh/día y trochas carrozable. Asimismo, la clasificación por las características del relieve son las siguientes: Terreno plano (tipo 1) con pendientes menores o iguales al 10%; terreno ondulado (tipo 2) con pendientes entre 11 y 50%; terreno accidentado (tipo 3) cuyas pendientes varían entre 51 y 100%; terreno escarpado (tipo 4), cuyas pendientes son superiores al 100%. (MTC, 2018, p. 152).

2.3.15. CRITERIOS DE PROTECCIÓN AMBIENTAL

Ley N° 27446, Ley del Sistema Nacional del Impacto Ambiental

“Artículo 8.- Clasificación de la acción propuesta 8.1 De conformidad con los criterios de protección ambiental establecidos en el Artículo 5 de la presente Ley, la autoridad competente deberá ratificar o modificar la propuesta de clasificación realizada con la presentación de la solicitud”

Rázuri, 2017. Hace mención a los criterios de protección ambiental, que serán presentados en los anexos.

III. METODOLOGÍA

El siguiente trabajo de suficiencia se llevó a cabo en la consultora ambiental FAMSAC INGENIEROS S.A.C. durante el transcurso del año 2020, elaborando, supervisando y coordinando instrumentos de gestión ambiental.

Tiempo: 3 años

Procedimiento: El procedimiento de las actividades que se desarrollaron en Famsac Ingenieros S.A.C. comienza con el tema contractual con el cliente, se firma la orden de servicio o el contrato. Donde se establecen los términos de referencia del mismo. Tras ello, se da luz verde a la elaboración del estudio mediante la confirmación de la recepción de toda la información del titular a la consultora.

Trabajo de Gabinete: El consultor ambiental prepara toda la información en base a los datos proporcionados por el titular, utilizando datos proporcionados en la red nacional de las páginas de internet nacionales.

Trabajo de campo: Cuando es requerido, la consultora ambiental, en base a la información recolectada del trabajo de gabinete, prepara una visita al centro de la obra para levantar información primaria que no se pudo ubicar a través del gabinete.

Con todo ello, la consultora ambiental elabora el estudio de impacto ambiental juntamente con información primaria validada en campo e información secundaria de los principales canales del estado peruano y artículos científicos. Se realiza un seguimiento de la evaluación por parte de las autoridades competentes. De ser el caso, se reciben los informes técnicos de las observaciones donde pasan a ser absueltas por el equipo técnico bajo supervisión. Se remiten las observaciones absueltas al titular del PIP el cual responde mediante un oficio a las autoridades competentes para que posteriormente se certifiquen de absolverse todas las observaciones.

Metodologías:

- Guía para la elaboración de Evaluaciones Preliminares en los proyectos del subsector Transportes

- Google Earth Pro.
- ArcGIS, AutoCAD.
- Libro rojo de las plantas endémicas del Perú y CITE
- Guía Metodológica de CONESA
- Protocolos nacionales de monitoreo ambiental
- Estándares de calidad ambiental nacional
- EVA – Portal de SENACE
- Anexo VI. De la Ley de SEIA y su reglamento

Aspectos éticos:

Para el desarrollo de mi trabajo utilice siempre los valores que me inculcaron en la universidad y en mi familia, representando la honestidad, la veracidad y la convicción de hacer que mi país mejore cada día más.

Además, el presente trabajo de suficiencia profesional cumplió con las prácticas de la buena ética profesional en la investigación científica, citadas en la Resolución de Consejo Universitario N.º 0126-2017/UCV.

-

IV. RESULTADOS

En el siguiente capítulo se expone los resultados de la recaudación de información en Famsac Ingenieros S.A.C.

4.1. Revisión de los EIA de los PIP en infraestructura vial gestionados por FAMSAC INGENIEROS S.A.C.

Los proyectos de inversión que se gestionaron y desarrollaron en Famsac Ingenieros S.A.C coordinados por el que suscribe el trabajo de suficiencia con los titulares de proyecto se presentarán a modo de casos que ayudaran a explicar la problemática que ocurrió durante el transcurso de sus gestiones.

Para el caso de este trabajo de suficiencia se ha contemplado revisar los siguientes EsIA acorde a los objetivos descritos en el capítulo I, según la Tabla 1;

Tabla 1. Resumen de la revisión de los EsIA elaborados

PIP	Instrumento Ambiental	Titular	Autoridad Competente evaluadora	Proceso de Certificación Ambiental
Mejoramiento Del Camino Vecinal Bajo Potrerillo-EI Carmen, Cruce La Libertad-La Libertad, Cruce Alfonso Ugarte-Alfonso Ugarte, Distrito De San Ignacio, Provincia De San Ignacio - Cajamarca	Declaración de Impacto Ambiental	Municipalidad Distrital de San Ignacio	DGAAM – MTC	Certificado
Construcción Del Camino Vecinal Del Sector Vista Alegre Mishahua Hacia Alto Mishahua,	Evaluación preliminar	Municipalidad Distrital de Megantoni	SENACE	Reclasificado

Del Distrito De Megantoni, La Convención - Cusco				
“Creación De La Trocha Carrozable Del Centro Poblado Santa Rosa Al Caserío Santa Ana, Distrito De Padre Abad, Provincia De Padre Abad – Ucayali	Evaluación preliminar	Municipalidad Distrital de Padre Abad	SENACE	Certificado

Fuente: Elaboración propia

Según la Tabla 1. Resumen de la revisión de los EsIA elaborados, se pasó a resumir dichos estudios.

- DIA: “Mejoramiento Del Camino Vecinal Bajo Potrerillo-El Carmen, Cruce La Libertad-La Libertad, Cruce Alfonso Ugarte-Alfonso Ugarte, Distrito De San Ignacio, Provincia De San Ignacio - Cajamarca”, en adelante (San Ignacio).

RESUMEN: El proyecto contempló el mejoramiento a nivel de afirmado de una capa de rodadura de 5m de ancho, se ejecutaron 3 tramos, con un total de 22km a mejorar. Durante el desarrollo del estudio se analizaron las características, físicas, biológicas y socioeconómicas de las localidades en el área de influencia mediante una línea base. Tras el análisis se halló que la calidad ambiental es óptima, en función a información secundaria, en ella se observó que la zona no presenta fuentes potenciales de contaminación atmosférica; existe presencia de material particulado por el tránsito vehicular sobre las vías existentes, los cuales emiten gases de combustión, en muy pequeñas cantidades ya que su emisión es mínima. El área donde se realizará el mejoramiento de la vía ya se encuentra intervenidos por el asentamiento de la población, la instalación de cultivos y la construcción de la vía existente, las mismas causas que también han modificado la flora

nativa y han ahuyentado la fauna silvestre a zonas más alejadas de la localidad de San Ignacio.

- EVAP: "Construcción Del Camino Vecinal Del Sector Vista Alegre Mishahua Hacia Alto Mishahua, Del Distrito De Megantoni, La Convención - Cusco", en adelante (Megantoni)

RESUMEN: El proyecto consistió en la construcción de la carretera Vecinal del tipo T0 en una longitud de 44 + 840.00 Km. Cuyo ancho de calzada es de 4.00 m y 2.8m de cunetas, cuyo principio es la Comunidad de Vista alegre, hacia la Comunidad de Alto Mishahua, pertenecientes al Distrito de Megantoni. El análisis del proyecto implicó tanto impactos positivos como negativos en el medio natural y social donde se ejecutarían las actividades del proyecto. En la EVAP presentada se identificaron medios susceptibles a ser impactados como la Fauna y la Flora (Biodiversidad) debido a la magnitud del proyecto y por estar próxima a un área natural protegida. Sobre el tema social se identificaron comunidades nativas y pueblos no contactados.

- EVAP: "Creación De La Trocha Carrozable Del Centro Poblado Santa Rosa Al Caserío Santa Ana, Distrito De Padre Abad, Provincia De Padre Abad – Ucayali", en adelante (Padre Abad).

RESUMEN: El proyecto total fue de 25km de construcción y mantenimiento de una capa de afirmado de aproximadamente 0.20 cm de espesor. Se dividieron en dos tramos. En el transcurso de la evaluación del EsIA se observó que la zona posee un alto índice de crecimiento poblacional y gran producción agropecuaria con serias restricciones de desarrollo en las comunidades y/o caseríos. Sobre los impactos ambientales, se desarrolló una evaluación de campo y con información secundaria. Se evidenciaron impactos negativos no significativos, sin embargo, el trazo del área de

influencia del proyecto circunscribió una ANP, sobrepuso una comunidad nativa y una concesión forestal.

Tabla 2. Resumen de la ubicación de los PIP revisados

PIP	Ubicación	Coordenadas (UTM WGS84)	
		Progresiva	
Mejoramiento Del Camino Vecinal Bajo Potrerillo-El Carmen, Cruce La Libertad-La Libertad, Cruce Alfonso Ugarte-Alfonso Ugarte, Distrito De San Ignacio, Provincia De San Ignacio - Cajamarca	Cajamarca	Km: 00+000 Km: 25+000	720927.9 m E 9430121.8 m N 717060.54 m E 9428781.71 m N
Construcción Del Camino Vecinal Del Sector Vista Alegre Mishahua Hacia Alto Mishahua, Del Distrito De Megantoni, La Convención - Cusco	Cusco	Km: 00+000 Km: 44+840	743341.079 m E 8741244.678 m N 743341.079 m E 8741244.678 m N
“Creación De La Trocha Carrozable Del Centro Poblado Santa Rosa Al Caserío Santa Ana, Distrito De Padre Abad, Provincia De Padre Abad – Ucayali	Ucayali	Km: 00+000 Km: 24+822	447742.805 m E 9034124.105 m N 456336.233 m E 9050279.016 m N

Fuente: Elaboración propia

Según la Tabla 2. Resumen de la ubicación de los PIP revisados, se presentan en el Anexo I. Ubicación de los proyectos, los mapas de ubicación de los proyectos que se analizaron en el capítulo IV. Resultados.

4.2. Analizar los problemas en la Evaluación de impacto Ambiental de los PIP de Infraestructura Vial gestionados en Famsac Ingenieros S.A.C.

El análisis de los problemas que fueron identificados en gestión, elaboración, coordinación y evaluación de los EsIA en Famsac Ingenieros S.A.C. se clasificaron bajo 3 actores del procedimiento; el titular del PIP, la consultora ambiental y la autoridad competente.

Tabla 3. Clasificación de los problemas identificados bajo 3 actores del procedimiento

Titular del PIP	Consultora Ambiental	Autoridad Competente
Expediente técnico deficiente	Ineficiencia o nulo trabajo de campo	Incumplimiento en los plazos administrativos
Indiferencia al trámite de la certificación ambiental	Sesgo o imparcialidad en la elaboración de EsIA	-
Influencia política	Falencia en la administración y contratación de personal especializado	-

Fuente: Elaboración propia

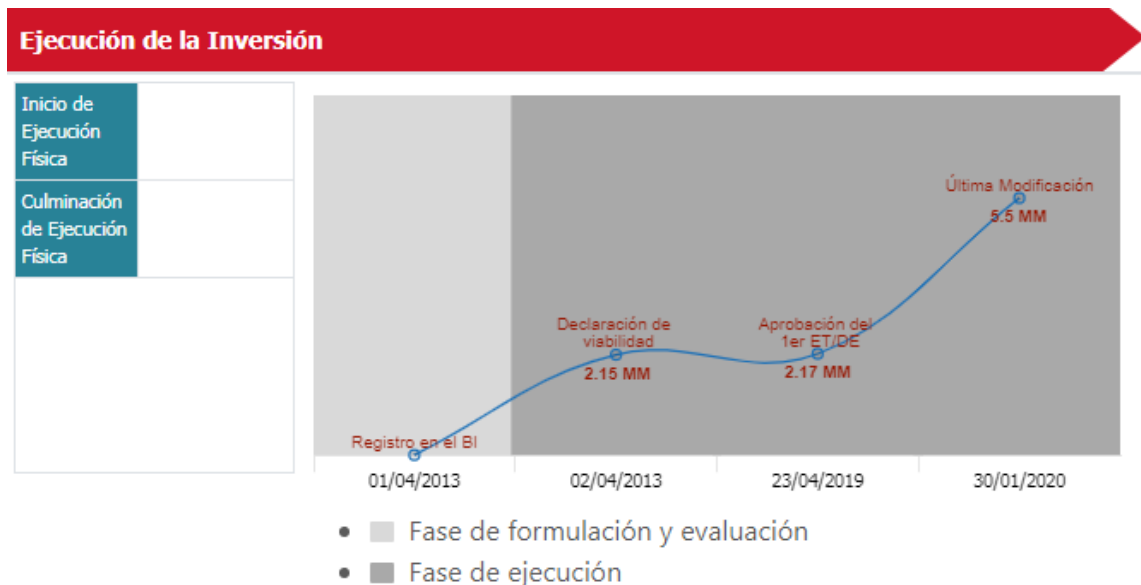
4.2.1. Sobre el Titular del PIP

- a. El problema habitual sobre los 3 EsIA que se elaboraron y se analizan en el siguiente trabajo de suficiencia tiene en común un factor importante; la deficiencia o falta de información en el expediente técnico presentado para gestionar el proceso de elaboración dichos instrumentos ambientales. Según el análisis del marco teórico del trabajo de suficiencia, existen dos razones principales para relacionar esta problemática, 1) La carencia de una norma

vigente concordancia entre el INVIERTE.PE y el SEIA, la 2) El requisito de certificación ambiental para la aprobación del expediente técnico.

Como ejemplo se tomó el caso del EsIA de “San Ignacio”. Si bien es cierto estos estudios fueron formulados con antiguo SNIP, estos fueron actualizados al sistema de INVIERTE.PE, a pesar de haber contado con un análisis de viabilidad, esta, es muy antigua para contemplar las modificaciones técnicas que reflejó el expediente técnico respecto al perfil, ver Ilustración 1.

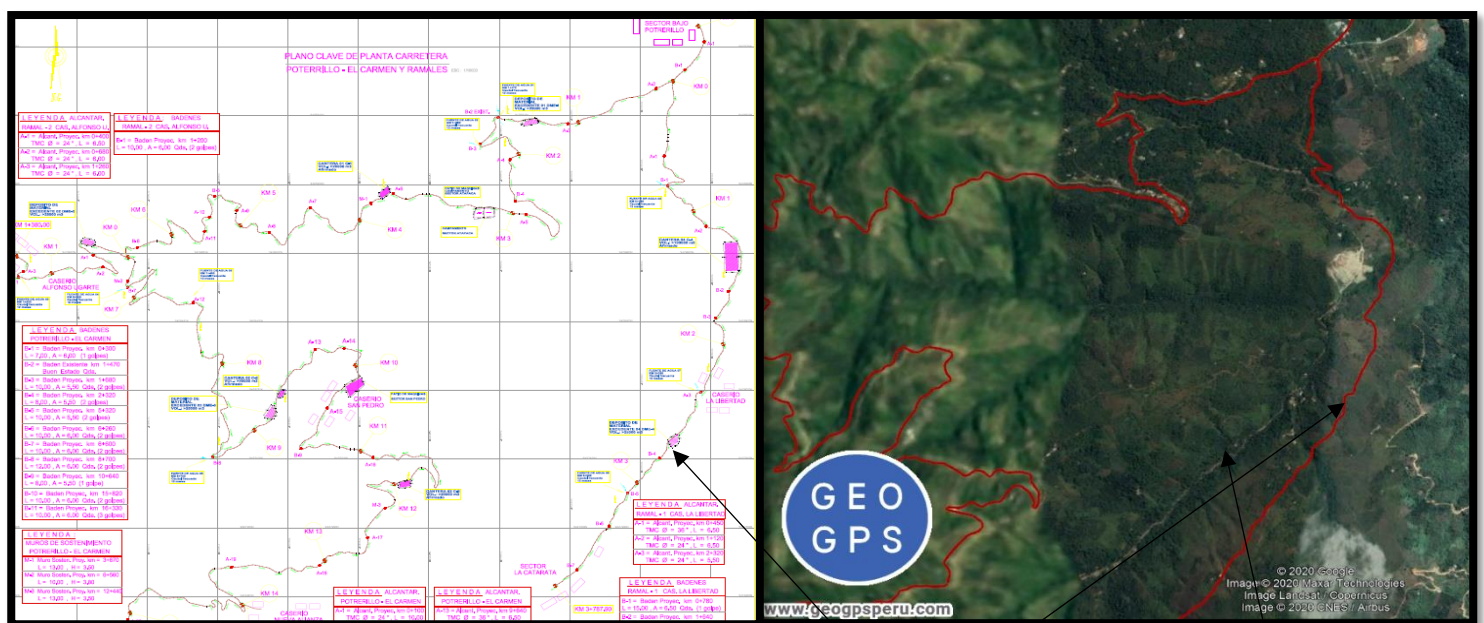
Ilustración 1. Ejecución de la Inversión caso “San Ignacio”



Fuente: MEF.

Según la ilustración 1, el perfil se declaró viable el 02 de abril de 2013 y la aprobación del expediente se dio el 23 de abril de 2019 mediante la Resolución de Alcaldía N.º 644-2019-MPSI/A, además de ello, a pesar de haber sido aprobado el expediente técnico, este no estaría concluido como menciona, sino hasta después del contrato de presentación del servicio de consultoría, lo que ocasionó incongruencias en la presentación del estudio de impacto ambiental ante el MTC, los cuales fueron:

1. No se presentaron los estudios básicos de ingeniero indispensables para la gestión del estudio ambiental, como; inventario vial, tráfico, hidrología, geología y geotecnia.
2. Los planos presentados en el expediente técnico se encontraban mal georeferenciados (Coordenadas geográficas inexactas), según la comparación de imágenes en ilustración 2.



Fuente: Expediente técnico de “San Ignacio”

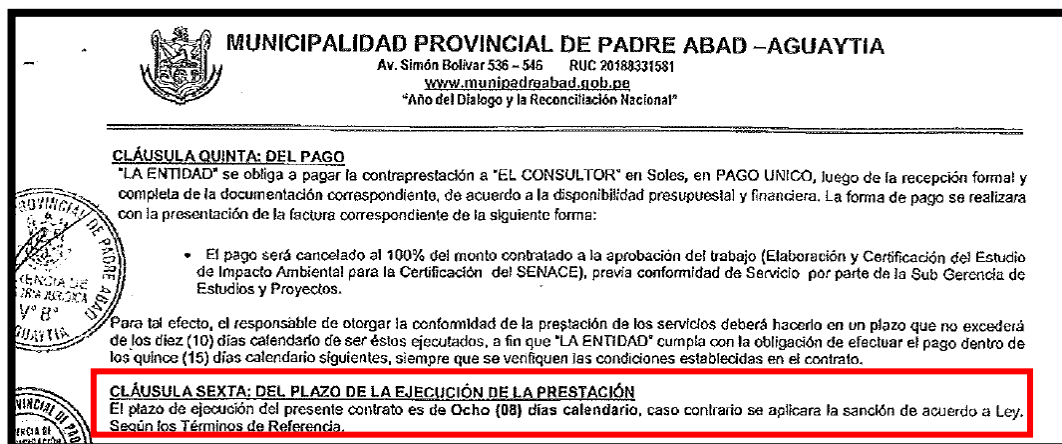
*Eje de vía del
proyectado en el plano*

Eje de vía real

Por último, pudo certificarse el 30 de octubre de 2020 mediante la RD N.º 318-2020-MTC/6, luego de 7 años luego de declarado su viabilidad ambiental. El análisis de viabilidad del año 2013, según la Ilustración 1. Ejecución de la Inversión caso “San Ignacio”, traerá gastos adicionales no contemplados a la hora de la ejecución del proyecto. Además, la contratación de servicio de consultoría ambiental se dio el 20 de noviembre de 2019, transcurriendo así, 11 meses para su certificación.

- b. Los contratos de la prestación del servicio de elaboración de EsIA no contemplan la realidad del tiempo en que se ejecutan los trabajos ambientales, lo que se traduce, según el análisis del marco teórico, bajo la EIA como trámite administrativo. Durante la elaboración del tema contractual de la elaboración de los EsIA suscritos por los titulares de los PIP y la consultora ambiental, establecen periodos demasiado cortos como límite para la entrega de sus productos o la certificación ambiental. En la siguiente imagen, se analiza el caso de la gestión del proyecto “Padre Abad”, donde se suscribieron los términos de referencia del contrato con plazos absurdos.

Ilustración 2. Plazo de ejecución de la prestación de servicio del proyecto “Padre Abad”



Fuente: Municipalidad Provincial de Padre Abad

Según la Ilustración 3. Plazo de ejecución de la prestación de servicio del proyecto “Padre Abad”, se evidenció en la cláusula sexta de los términos de referencia un compromiso de entrega del resultado del estudio corto.

- c. Sobre la inestabilidad política se evidencia la falta de coordinación que se tendría a la hora de relevar los cargos municipales. Al respecto se presenta la siguiente ilustración.

Ilustración 3. Resolución de Alcaldía N.º 192-2020-MPPA-A

SE RESUELVE:

ARTICULO PRIMERO.- DELEGAR, las atribuciones administrativas, del despacho de Alcaldía al Gerente Municipal **Lic. Adm. WILSON ARMANDO MEGO FUENTES**, para ejecutar todos los actos administrativos necesarios para el desarrollo institucional y prestación de los servicios públicos municipales, en concordancia con la Ley N° 27972 – Ley Orgánica de Municipalidades; Ley de Contrataciones del Estado, aprobado por Decreto Legislativo N° 30225 y su reglamento Decreto Supremo N° 056-2017-EF; Decreto Legislativo N° 1057, modificado por la Ley N° 29849 y su reglamento Decreto Supremo N° 075-2008-PCM, modificado mediante Decreto Supremo N° 065-2011-PCM y demás normas concordantes y conexas con la función pública para los Gobiernos Locales, salvo aquellas indelegables por mandato expreso de la Ley.

Fuente: Municipalidad Provincial de Padre Abad

Según la resolución se evidencia que el representante legal de la Municipalidad no fue el alcalde si no el delegado, dicho documento se emitió el 03 de agosto de 2020, fecha en la que se encontraba ya la elaboración del EsIA, asimismo, no fue hasta severos días posteriores que se pudo establecer contacto con el titular para reestablecer el proceso de certificación ambiental. Para dicha fecha, SENACE exigía la presencia del titular oficial en respuesta a los oficios de información complementaria y para las reuniones virtuales oficiales, ya que, sin lo expuesto, no se puede continuar el proceso de certificación ambiental.

4.2.2. Sobre la Consultora Ambiental

Famsac Ingenieros S.A.C es una empresa de consultoría ambiental e ingeniería dedicada a solucionar dificultades ambientales, la consultora se encuentra inscrita en varios sectores como también en el subsector transportes del registro nacional de consultoras ambientales, otorgándose el registro N.º 144-2017-TRA, con RD N.º 228-2017-SENACE/DRA.

Dicha consultora cuenta con un staff de profesionales según el artículo N.º 2 de la RD N.º 228-2017-SENACE/DRA.

- a. El problema relacionado al marco teórico en este acápite fue el de deficiencias de la consultora ambiental, en esta sección se analizaron los tres temas relacionados a la problemática los cuales son 1) Ineficiencia o nulo trabajo de

campo, 2) sesgo o imparcialidad en la elaboración de EsIA, 3) falencia en la administración y contratación de personal especializado.

Durante la elaboración de los EsIA de los tres casos que se analizaron en el trabajo de suficiencia, la autoridad competente a evaluar redactó informes de observación, en este ejemplo se citó una de las observaciones de unos de los informes (Informe N° 00265-2020-SENACE-PE/DEIN) del proyecto de “Padre Abad”, como ejemplo para el análisis:

“Presentar la caracterización de: (i) Calidad de aire; (ii) Niveles de ruido ambiental; (iii) Calidad de agua superficial, (iv) suelos, (iv) Vibraciones y calidad de sedimentos, de corresponder. Para lo cual podrá utilizar: información secundaria o información primaria; en ambos casos, deberá comparar e interpretar los resultados de los parámetros presentados y compararlos con los respectivos ECA vigentes; si corresponde la caracterización de sedimentos, se deberán utilizar estándares internacionales.”

(1) La Ineficiencia o nulo trabajo de campo trajo consigo problemas en la elaboración del estudio, según lo observado, los evaluadores no exigen que se realice un trabajo de campo, sin embargo, la caracterización que se obtiene de fuentes secundarias (gabinete) es muy pobre para un correcto análisis de los factores ambientales, respecto a los impactos que pudieran producir las actividades de la ejecución del proyecto. Esto ocasionó no solo problemas en Famsac Ingenieros S.A.C si no que pudo repercutir en las demás consultoras, asimismo, no hubo una exigencia contractual para dicho trabajo en campo por lo que esta actitud pudo forjar un vicio o una costumbre cuyo beneficio es el ahorro económico.

La consultora ambiental se basó en la utilización del panel fotográfico del expediente técnico, si bien es cierto estas fotografías fueron útiles, estas no pudieron dar un valor referencial de la sinergia ambiental, ni de la biodiversidad.

Se analizaron las fotografías del expediente técnico elaborado por el Titular del PIP “Padre Abad” como parte del estudio ambiental;

Ilustración 4. Cartel de obra, proyecto “Padre Abad”



Fuente: Expediente técnico del proyecto “Padre Abad”

En la ilustración 5, se puede apreciar el cartel de la futura obra, esta fotografía se utilizó para referenciar el inicio de obra y estado actual del eje de vía en la zona, sin embargo, con la fotografía no se puede calcular el ancho de vía ni el diseño geométrico.

Ilustración 5. Vista de un cruce a desnivel, proyecto “Padre Abad”



Fuente: Expediente técnico del proyecto “Padre Abad”

En la ilustración 6, se puede apreciar un paso a desnivel, donde se construirá un pontón. Al respecto, la autoridad competente solicitó lo siguiente en el Informe N° 00265-2020-SENACE-PE/DEIN:

“Presentar un análisis y/o modelamiento de la hidrodinámica del río/quebrada sin y con los puentes, precisando la distancia aguas arriba y aguas abajo, hasta donde se prevén los cambios por la implementación de dichas obras”.

Dicha observación no pudo ser completada con una fotografía, por lo que el análisis de gabinete brindó una solución parcial, pero, solo podemos hablar de estimaciones que puede que no coincidan con la realidad observada. Sobre esta misma observación la consultora ambiental tuvo que apoyarse en un especialista en

hidrología que no estaba contemplado en la nómina de especialistas de la consultora.

(2) Otro punto a considerar fue el tema del sesgo o imparcialidad, para la presentación del estudio de “Megantoni”, se presentó un EVAP al SENACE solicitando bajo pedido del Titular del PIP que se proponga la clasificación como un DIA, dicha propuesta fue ajena a lo que le sugirió la consultora ambiental. Se previeron los impactos ambientales que podrían ser significativos sobre el ambiente por lo que Famsac Ingenieros S.A.C., sugirió se presentara como clasificación anticipada al MTC. Ajeno a ello se presentó al trámite frente al SENACE y fue resuelto como reclasificación a un EIA-sd bajo la RD N° 00074-2020-SENACE-PE/DEIN, bajo los siguientes criterios ambientales.

Tabla 4. Criterios Bajo la cual fue reclasificado el proyecto “Megantoni”

Criterio de protección ambiental	Efectos, características o circunstancias previstas por las actividades del proyecto	Tipo de Impacto
Criterio 3: La protección de los recursos naturales, especialmente las aguas, los bosques y el suelo, la flora y fauna.	<p>Se calculó que habrá un desbosque de aproximadamente 7ha, sobre bosques de buen estado de conservación, reducción de los hábitats de la fauna.</p> <p>Se nidificaron 21 zonas inundables que cruzan el proyecto lo que influye en la calidad de hábitats acuáticos y posible contaminación del agua.</p> <p>Por último, se hizo referencia al impacto sobre la calidad de suelo por la compactación de los movimientos de tierra en las áreas auxiliares.</p>	Moderado
Criterio 5. Protección de la diversidad biológica y sus componentes:		

Criterio de protección ambiental	Efectos, características o circunstancias previstas por las actividades del proyecto	Tipo de Impacto
ecosistemas, especies y genes; así como los bienes y servicios ambientales y bellezas escénicas, áreas que son centros de origen y diversificación genética por su importancia para la vida natural.	Pérdida de la diversidad biológica, ecosistemas frágiles y flora silvestre	Moderado
Criterio 6: La protección de los sistemas y estilos de vida de las comunidades campesinas, nativas y pueblos indígenas	MINCUL, como opinión técnica, mencionó que no puede garantizar que no habrá afectaciones a los derechos de los pueblos indígenas u originarios, considerando la cercanía del Proyecto con la Reserva Territorial Kugapakori, en concordancia con el Reglamento de la Ley 28736 para la Protección de Pueblos Indígenas u Originarios en Situación de Aislamiento y en situación de Contacto Inicial – Decreto Supremo N° 008-2007-MIMDES. Podría afectar los derechos del PIACI.	Moderado

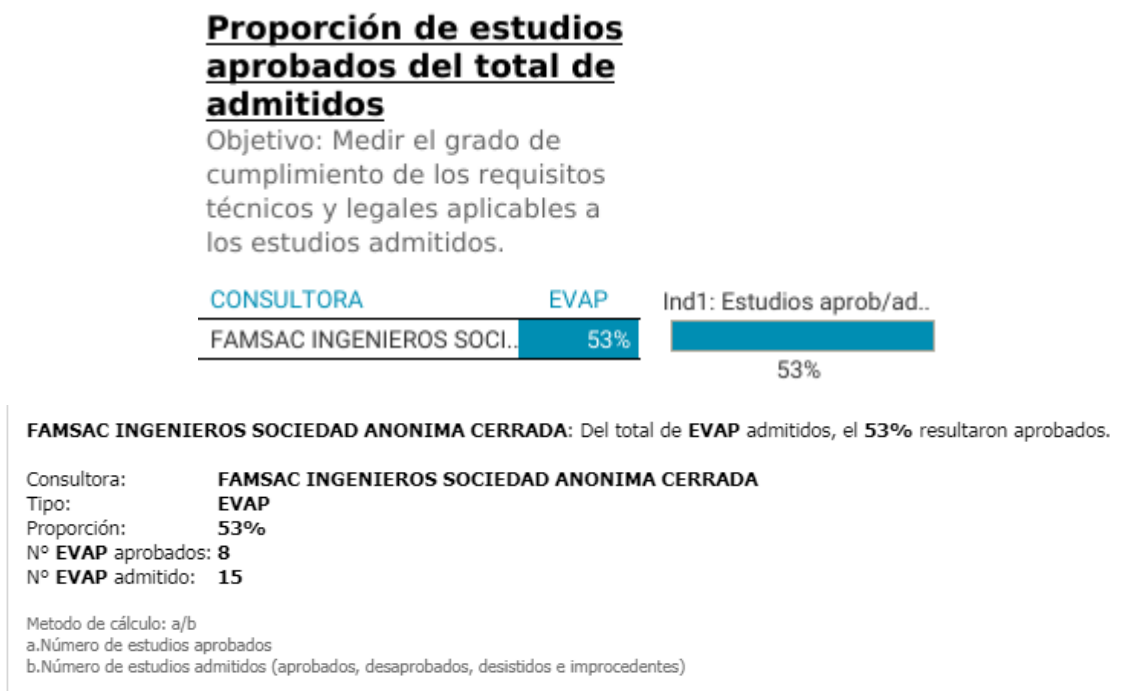
Fuente: INFORME N° 00501-2020-SENACE-PE/DEIN

Según la Tabla N.º 4. Criterios Bajo la cual fue reclasificado el proyecto “Megantoni” los cuales fueron a EIA-sd por los criterios número 3, 5 y 6 que coincidieron con la observación que hizo la consultora ambiental como sugerencia previa a su presentación, aun así, se comprometió a seguir así los intereses del Titular del PIP para que sea aprobada como DIA según lo siguiente:

“Mediante Oficio N° 00033-2020-SENACE-PE/DEIN, recibido el 23 de enero de 2020, el SENACE comunicó al MINCUL que el titular presentó a la DEIN de SENACE, la Solicitud de Clasificación del Proyecto “Construcción del Camino Vecinal del Sector Vista Alegre Mishahua hacia Alto Mishahua, del distrito de Megantoni, La Convención – Cusco”, proponiendo la categoría I – Declaración de Impacto Ambiental.”

(3) Finalmente, se advirtió que los profesionales que suscriben en la RD N.º 228-2017-SENACE/DRA de la consultora ambiental no elaboraron los EsIA citados en el presente análisis, este problema es común en algunas consultoras ambientales, que prestan servicios de egresados o bachilleres que carecen de la experiencia para elaborar un estudio de la calidad requerida, esto se traduce en un déficit de estudios aprobados y rechazados. Según dispuesto en la Ilustración 7.

Ilustración 6. Índice de estudios aprobados, Famsac Ingenieros S.A.C



Fuente: SENACE

4.2.3. Sobre la Autoridad Competente

Es importante destacar la exigencia que conlleva presentar un estudio ambiental a SENACE en diferencia a presentarlo al MTC-DGAAM, aunque no son los mismos instrumentos de gestión ambiental, el grado de evaluación puede ser diferente al igual que los plazos para responder a las consultas, observaciones u opinantes vinculantes.

- a. La problemática que se analizará es sobre el incumplimiento de los plazos administrativos, esto se relaciona con el análisis del capítulo del marco teórico sobre Falencia en los trámites administrativos.

Se elaboraron 3 EslAs de los cuales 2 fueron dirigidos como EVAP al SENACE, estos son los PIP “Padre Abad” y “Megantoni”.

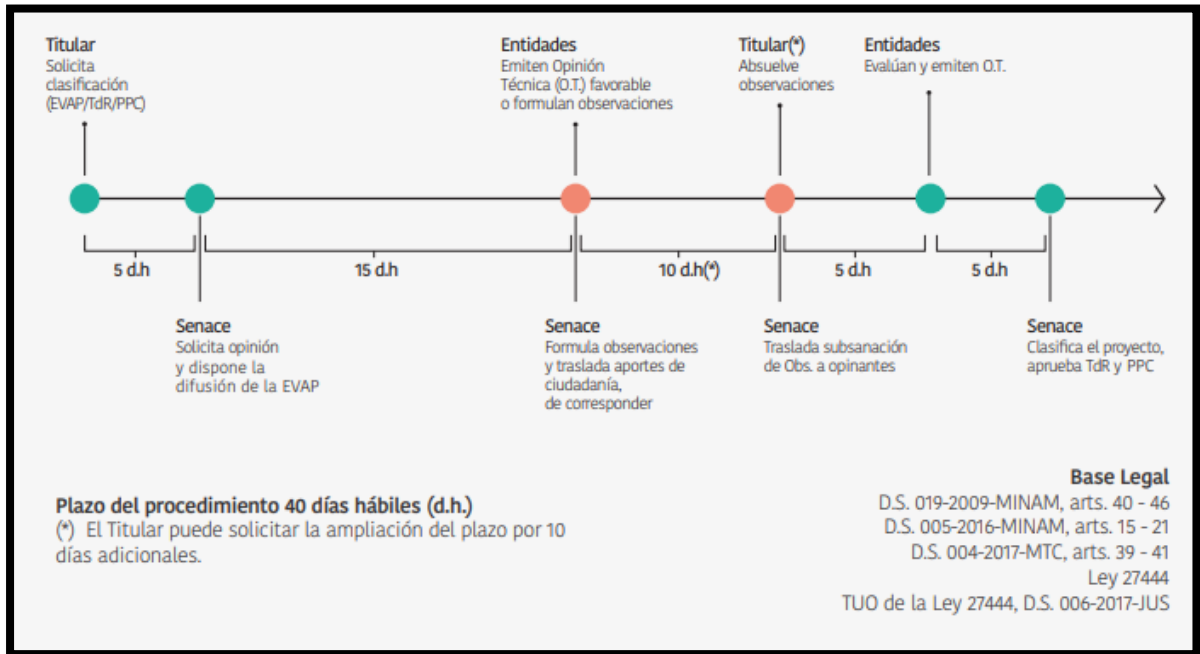
Ilustración 7. Acta de recepción de información para evaluación, “Padre Abad”

<p style="text-align: center;"><u>ACTA Nº 00088-2019-SENACE-GG/OAC</u> <u>DE OBSERVACIÓN DOCUMENTAL</u></p> <p style="text-align: center;">EXPEDIENTE: N° T-CLS-00291-2019</p> <p>Siendo las 08:45 horas del día 18 de diciembre de 2019 se recibió a través del Módulo de Gestión Documental de la Plataforma Informática de la Ventanilla Única de Certificación Ambiental - EVA del Servicio Nacional de Certificación Ambiental para las Inversiones Sostenibles - SENACE, la solicitud de MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE PADRE ABAD, identificada con RUC 20188331581, domiciliada en Av. Simón Bolívar N° 536 - 546, distrito de Padre Abad, provincia de Padre Abad y departamento de Ucayali; con el siguiente detalle:</p> <p>De la revisión de los documentos presentados y los requisitos indicados en el Texto Único de Procedimientos Administrativos del SENACE, se advierte el incumplimiento de los siguientes requisitos formales:</p> <ol style="list-style-type: none">1. El adecuado llenado del Formulario 04, ya que en el Punto I no se precisa el Procedimiento Administrativo Solicitado. <p>Así mismo, en el Punto V “Autorización de Notificación Electrónica” no se marcó con “X” el casillero correspondiente.</p> <p>De acuerdo con lo dispuesto por el artículo 136° de la Ley del Procedimiento Administrativo General N° 27444, se le concede un plazo de dos (02) días hábiles, para la subsanación de las observaciones arriba indicadas, caso contrario, se considera por no presentado el documento.</p>
--

Fuente: SENACE

En la ilustración N.º 8. Acta de recepción de información para evaluación, “Padre Abad” se muestra la fecha de ingreso del estudio fue el 18 de diciembre de 2019.

Ilustración 8. Plazos de los procedimientos administrativos, SENACE



Fuente: Guía para la elaboración de Evaluaciones Preliminares en los proyectos del subsector Transportes, 2018.

Mediante INFORME TECNICO N° 292-2020-ANA-DCERH/AEIGA, SENACE Remitió el estudio ambiental al ANA, la cual refirió la fecha de 28 de enero de 2020 como recepción del expediente ambiental para su evaluación, su respuesta fue el 29 de abril de 2020. Según lo visto en la ilustración 9, esta entidad tendría solo 15 días hábiles como opinante vinculante para responder o pronunciarse respecto al estudio de impacto ambiental, en ese sentido la fecha máxima sería hasta el 17 de febrero de 2020.

4.3. Precisar soluciones para el mejoramiento de la Evaluación de impacto Ambiental de los proyectos de inversión de infraestructura vial en FAMSAC INGENIEROS SAC.

Se plantearon soluciones a los problemas expuestos en los estudios que se realizaron en Famsac Ingenieros S.A.C, también se plantea una solución nacional.

Tabla 5. Propuesta de solución a los problemas identificados en el Trabajo de Suficiencia

Organismo/Problema, solución	Problemática	Solución
Titular del PIP	Expediente técnico deficiente	El MINAM a través de una coordinación extraordinaria y con carácter urgente, deberá pronunciarse sobre la última publicación del 25 de mayo de 2018. Deberá realizar cambios en su planteamiento como considerar un mejor análisis del medio ambiente en la etapa de reinversión.
	Indiferencia al trámite de la certificación ambiental	El SENACE deberá considerar mayores capacitaciones a los 3 poderes del estado, pero con mayor incidencia sobre las municipalidades distritales para que se conozca cuáles serán los compromisos que se propongan en los EsIA y valoren los productos que se certifican.
	Influencia política	Debería realizarse una mayor coordinación entre los cambios de personal administrativo producto de un cambio de gobernante, líder o alcalde
Consultora Ambiental	Ineficiencia o nulo trabajo de campo	La consultora ambiental deberá mejorar las condiciones contractuales con los Titulares donde se debe precisar la necesidad de una visita a campo a fin de mejorar la calidad del producto ambiental y evitar el vencimiento de los plazos administrativos.
	Sesgo o imparcialidad en la elaboración de EsIA	La ética profesional de las consultoras ambientales muchas veces es puesta a prueba por la exigencia de los clientes y la pérdida económica que conllevaría a no concluir un contrato, modificar las propuestas técnicas y mejorar los contratos contribuiría a la solución de dicho problema

Organismo/Problema, solución	Problemática	Solución
	Falencia en la administración y contratación de personal especializado	La autoridad competente a través de un esfuerzo articulado con la OEFA, deberán organizar fiscalizaciones a las consultoras a fin de exigir una mejor calidad no solo en la infraestructura si no en los especialistas que elaboran los estudios. Así mismo la consultora ambiental deberá invertir en el proceso de mejora.
Autoridad Competente	Incumplimiento en los plazos administrativos	Se puede plantear una modificación a la ley SEIA, con respecto a los plazos administrativos, también se puede proponer a la autoridad competente que revalúe los plazos administrativos y los ajuste a una realidad coyuntural

Fuente: Elaboración propia

V. CONCLUSIONES

- Tras el análisis de los problemas que aquejan a la consultora ambiental y en general al proceso de certificación ambiental, Famsac Ingenieros S.A.C. obtiene una visión de lo que puede mejorar y de las condiciones que desde ahora ofrecerá como un mejor producto ambiental, esto traerá no solo beneficio económico a la empresa, si no que mejorar el sistema de evaluación de impacto ambiental, reduciendo plazos administrativos por la cantidad de observaciones en los informes técnicos, mejorara el conocimiento que tienen los titulares respecto a los compromisos ambientales que se proponen en el instrumento de gestión ambiental.
- Se propuso brindar soluciones para la mejora en Famsac Ingenieros, este trabajo de suficiencia será presentado a la dirección de la empresa para asegurar la continuidad de la mejora.

VI. RECOMENDACIONES

- A los Titulares de los PIP se recomienda se contraten más ingenieros ambientales en las administraciones públicas con conocimiento en gestión ambiental. Elaborar un plan de capacitación interna para conocer mejor los procesos y los compromisos de la certificación ambiental
 - Las consultoras ambientales deben reconsiderar el compromiso con el medio ambiente, elaborando EsIA de mejor calidad que brinden viabilidad a los PIP.
 - Para las Autoridades competentes se recomienda capacitar a los titulares y también brindar charlas de actualización en materia de evaluación o procesos administrativos a las consultoras ambientales. Se recomienda hacer inspección a las consultoras ambientales que se encuentren en un nivel bajo de porcentaje de aprobación de estudios ambientales.

VII. REFERENCIAS

1. AGUILAR PAREDES, Roberto Carlos. Impactos ambientales producidos en la construcción de la carretera Pachilanga-Pomabamba, respecto a lo declarado en el estudio de impacto ambiental. 2018.
2. ALEGRÍA VARONA, Gonzalo Ricardo. Modelos de desarrollo y sistemas de gestión pública: el SNIP peruano, 2000-2014. 2016. Tesis Doctoral. Universidad Complutense de Madrid. P 22.
3. ASCASIBAR LOAYZA, Johan Fernando. Plan de implementación de la metodología 5s para mejorar la gestión de materiales remanentes de campo de una consultora ambiental, 2016. 2017.
4. ASTORGA-GÄTTGENS, Allan. Los problemas de efectividad en el proceso de evaluación de impacto ambiental de Costa Rica y sus consecuencias para la gestión del geólogo. Revista Geológica de América Central, 2016, no 55, p. 197-205.
5. BUZZI, ELISA. “El Servicio Nacional De Certificación Ambiental Para Las Inversiones Sostenibles (SENACE): Balance Y Perspectivas”. Cooperación – Acción Solidaria Para El Desarrollo. 2015.
6. CASAS JERICÓ, María, et al. El impacto ambiental: un despertar ético valioso para la educación. 2017. pp 106
7. CASTILLO MALDONADO, Mayra Alejandra; CASTILLO MALDONADO, Enzo Ebert. Responsabilidad social empresarial en el marco del cumplimiento de la Ley del Sistema Nacional de Evaluación del Impacto Ambiental (SEIA) de la actividad de explotación de hidrocarburos. 2020.
8. CIPPONERI, Marcos. Evaluación y Estudio de Impacto Ambiental. 2020.
9. CVITANIC, Nicolás López. De Estocolmo al Biobío. El surgimiento de la cuestión medioambiental en el Norte Global y su recepción en Chile

a partir de la hidroelectricidad, 1970-2000. Revista Estudios Avanzados 32(1), junio 2020: 1-17.

ISSN 0718-5014

10. DE LA MEZA, C. Manejo y conservación de recursos forestales, 2017.

11. FELIPE MONRROY, Enrique Hugo. Rediseño del proceso administrativo del pase a la situación de retiro por la causal de renovación de cuadros de Oficiales de Armas de la Policía Nacional del Perú frente al alto nivel de reingresos por mandato judicial evidenciados entre los años 2014 y 2018.

12. FERRER, Yiezenia Rosario. Seguimiento en el tiempo de la evaluación de impacto ambiental en proyectos mineros. Revista Luna Azul, 2016, no 42, p. 256-269.

ISSN 1909-2474.

13. GAMARRA UCEDA, Héctor Augusto. Análisis comparativo de los lineamientos de los sistemas de inversión pública invierte Perú y SNIP aplicados en la formulación de proyectos de inversión pública de saneamiento en el dpto. de Lambayeque durante el periodo 2016-2017. 2019.

14. GAMBOA BALBÍN CESAR, Boletín Informativo de Derecho, Ambiente y Recursos Naturales (DAR), Año 9, Número 15, julio 2020.

15. HERRERA VILLENA, Luis Alberto. Análisis de las contrataciones públicas en los ministerios del estado peruano, año 2016. 2017.

16. HOYOS PÉREZ, Linda Odisa. El gasto público y su impacto en la inversión privada (efecto desplazamiento) en el Perú 1990: 01-2015: 04. 2016.

17. INTERNATIONAL INSTITUTE FOR SUSTAINABLE DEVELOPMENT, Manual de Capacitación sobre la Evaluación del Impacto Ambiental, 2016.

18. JIMENEZ BOTELLO, DIANA CAROLINA. Evaluación del impacto ambiental producto de la implementación de pequeñas unidades

- productivas familiares de porcinos de ceba en los corregimientos del agua de la virgen, llano de los trigos y venadillo del municipio de Ocaña norte de Santander. 2019. Tesis Doctoral.
19. LUDENÑA BURGOS, Ángela Azucena. La responsabilidad extracontractual del Estado por el daño ambiental. 2019. Tesis de Licenciatura. Universidad Nacional de Chimborazo, 2019.
 20. MARÍA, ENRÍQUEZ SÁNCHEZ José; DE LA PAZ, PANDO BALLESTEROS María. Sostenibilidad y decrecimiento. Una crítica de la (sin) razón consumista. Editorial UNED, 2017.
 21. MERINO SILVA, Paúl Andreé. El modelo de contratación de las consultoras ambientales regulado en la ley N° 27446 y la conflictividad socio-ambiental en el Perú. 2018.
 22. MINISTERIO DE ECONOMÍA Y FINANZAS, Guía general para identificación, formulación y evaluación social de proyectos de inversión pública, a nivel de perfil, 2015.
 23. MINISTERIO DEL AMBIENTE, Evaluación del impacto ambiental, Proceso seguro y confiable para la toma de decisiones, 2016.
 24. MONSALVE TAPIA, Rafaella. Análisis de la calidad de agua de mar y su relación con la infraestructura asociada a la actividad minera en la región de Antofagasta, entre los años 1990-2015. 2018.
 25. MUÑOZ MUÑOZ, Ricardo. Expectativas del sistema nacional de programación multianual y gestión de inversiones-Invierte. pe a partir del SNIP. 2018.
 26. NORIEGA VIERA, Jim Joonathan. Diagnóstico de infraestructura vial vecinal en el Distrito de Chalaco-Provincia Morropón-Piura-Perú. 2020.
 27. OCAÑA TAMAYO, Jesús Rosario; VELASQUEZ MARATUECH, Javier. Plan de negocios para una empresa de servicios de consultoría y asesoría ambiental en el Perú. 2018.

28. RÁZURI ZÁRATE, María del Pilar. Algunas consideraciones con relación al ejercicio de competencias del SENACE: del enfoque normativo a la realidad, 2017
29. RIVERA-PABÓN, Jorge-Andrés; SENNA, Dayse-Cristina. ANÁLISIS DE UNIDADES DE PAISAJE Y EVALUACIÓN DE IMPACTO AMBIENTAL COMO HERRAMIENTAS PARA LA GESTIÓN AMBIENTAL MUNICIPAL. CASO DE APLICACIÓN: MUNICIPIO DE TONA, ESPAÑA. *Revista Luna Azul*, 2017, no 45, p. 171-200.
30. SEGOVIA ALVAREZ, Jesús Alberto. Mejoramiento de la Gestión de la Ingeniería de un Proyecto de Inversión Pública, 2018.
31. SOTO, Nestor Hernando Suarez; BARRERA, Vivina Cecilia Soto; PÉREZ, Sindy Celmira Arrieta. Análisis comparativo de los métodos de evaluación de impacto ambiental aplicados en el subsector vial en Colombia. *Revista de investigación Agraria y Ambiental*, 2018, vol. 9, no 2, p. 281-294.
32. TRUJILLO VALVERDE, Janzen Fausto. Evaluación de los instrumentos de gestión ambiental actuales para proyectos mineros y eléctricos en el Perú. 2018.
33. VALERA RAMOS, ANIELA; TORRES BARANDELA, ELENA; ALONSO BERENGUER, ISRAEL. Estrategia educativa para conducir el reforzamiento del valor responsabilidad ambiental en los decisores municipales. *Maestro y Sociedad*, 2017, p. 164-178. ISSN 1815-4867
34. VARGAS, Alex Javier Jiménez, et al. ESTUDIO DE IMPACTO AMBIENTAL EN EL ÁREA DE INFLUENCIA DEL SISTEMA DE RIEGO PRESURIZADO ATAPO-PALMIRA, MICROCUENCA DEL RÍO ATAPO. *De lo rural a lo urbano en Ecuador*, p. 138. 2020.
35. ZARATE ARAUJO, Marcos Juriel. Formulación de documentos económicos para la elaboración de expediente técnico. 2019.

36. ZULUAGA, Ricardo Gorosito. Los principios en el Derecho Ambiental. Revista de Derecho (Universidad Católica Dámaso A. Larrañaga, Facultad de Derecho), 2017, no 16, p. 101-136.
37. ¿Por qué es urgente contar con una norma de concordancia entre el SEIA y el Invierte.pe? A propósito de la aprobación del Plan Nacional de Infraestructura, CARRERA J.P., (2 de agosto de 2019). [11 de noviembre de 2020]. Recuperado de;
https://muchosmaestros.wordpress.com/2019/08/02/por-que-es-urgente-contar-con-una-norma-de-concordancia-entre-el-seia-y-el-invierte-pe-a-proposito-de-la-aprobacion-del-plan-nacional-de-infraestructura/#_ftnref1

VIII. DECLARACION JURADA



DECLARACIÓN JURADA

Yo, Jáuregui Villacorta, Luis Javier, identificado con DNI 70442724, Bachiller en Ingeniería Ambiental del Programa Académico Suficiencia Profesional de la Universidad Cesar Vallejo, declaro bajo juramento que la empresa/entidad FAMSAC INGENIEROS S.A.C., autorizó el uso de datos para el trabajo de suficiencia profesional; "Análisis de la Evaluación de Impacto Ambiental de los Proyectos de Inversión en Infraestructura Vial gestionados en Famsac Ingenieros S.A.C.".

En tal sentido asumo la responsabilidad que corresponda ante cualquier falsedad, ocultamiento u omisión tanto de los documentos como de la información, por lo cual me someto a lo dispuesto en las normas académicas vigentes de la Universidad Cesar Vallejo

Lima, 26 de noviembre de 2020

Atentamente,

NOMBRES Y APELLIDOS *Luis Jáuregui Villacorta*
DNI: *70442724*



EL GERENTE DE LA EMPRESA/ENTIDAD HENOSTROZA SUAREZ, BERTHA IRENE

CERTIFICA

Que el Sr. Jáuregui Villacorta, Luis Javier Identificado con DNI 70442724, Bachiller en Ingeniería Ambiental, cuenta con el permiso de utilizar la información de la empresa/entidad FAMSAC INGENIEROS S.A.C., para realizar su trabajo de suficiencia profesional; "Análisis de la Evaluación de Impacto Ambiental de los Proyectos de Inversión en Infraestructura Vial gestionados en Famsac Ingenieros S.A.C."

Se expide la presente petición al interesado para los fines que estime pertinente.

Lima, 26 de noviembre de 2020

Atentamente,

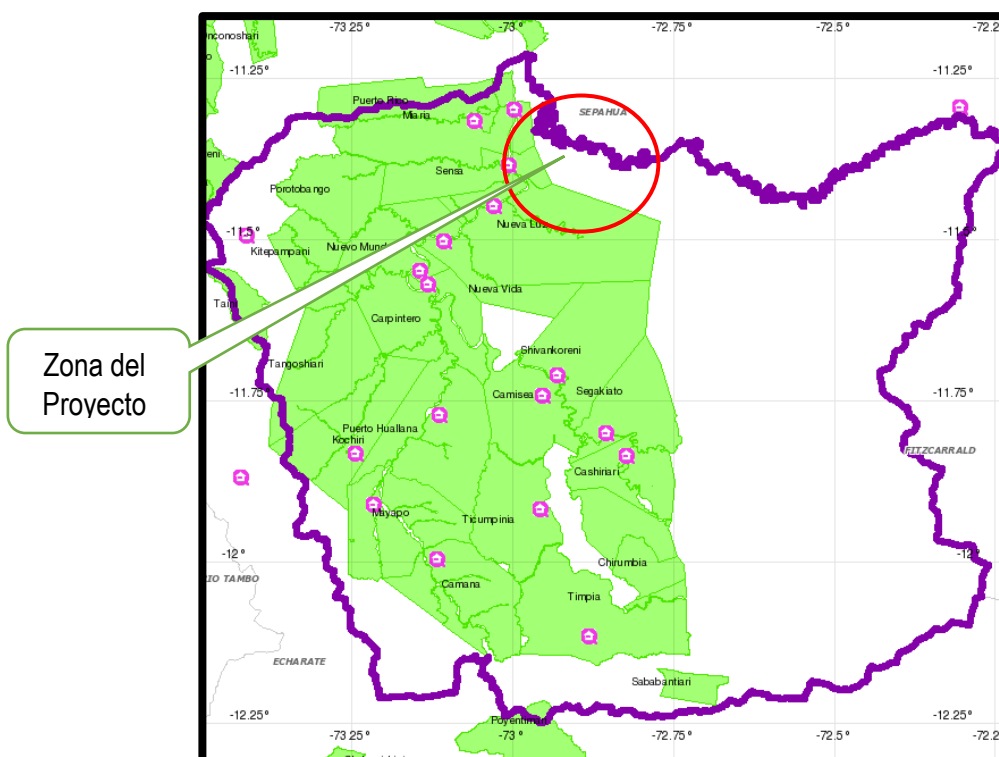
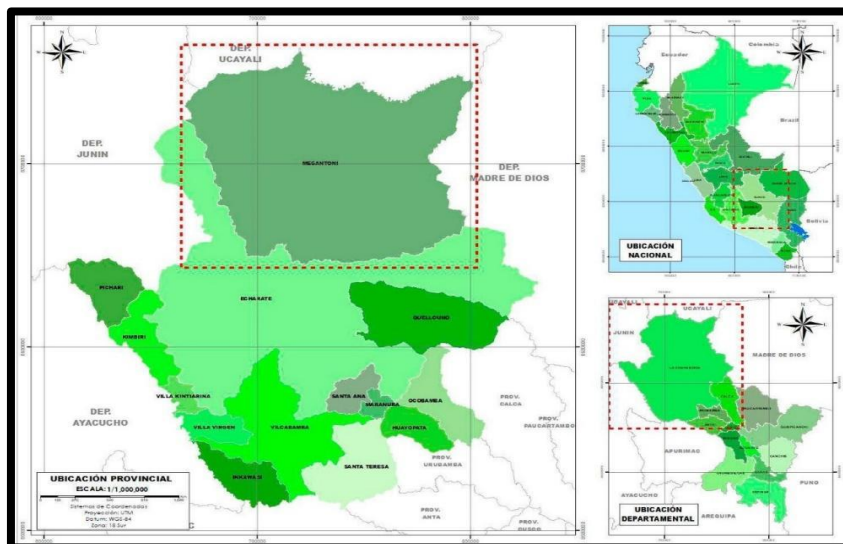

FAMSAC INGENIEROS
Uc. Bertha Irene Henostroza Suarez
Gerente General

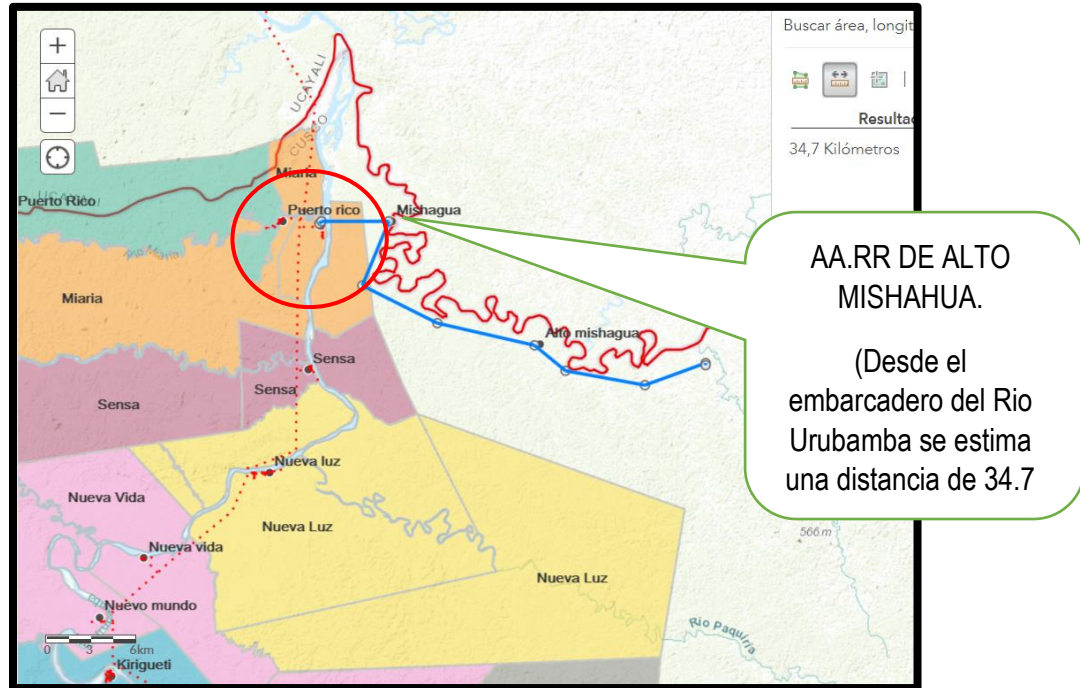
NOMBRES Y APELLIDOS

DNI: 31608313

ANEXO I. UBICACIÓN DE LOS PROYECTOS

Ilustración 9.Ubicación del proyecto de “Megantoni”

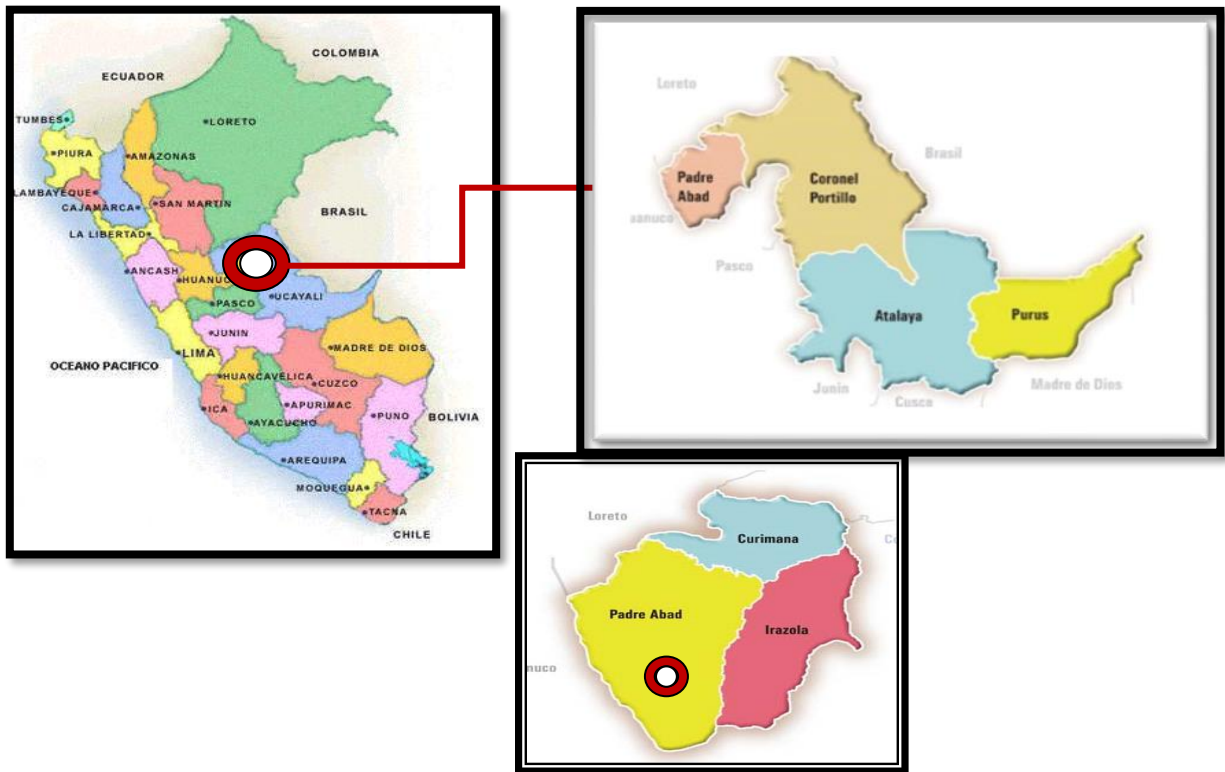




Fuente: Expediente técnico del proyecto “Megantoni”.

La ilustración 10 muestra la ubicación del proyecto: CONSTRUCCIÓN DEL CAMINO VECINAL DEL SECTOR VISTA ALEGRE MISHAHUA HACIA ALTO MISHAHUA, DEL DISTRITO DE MEGANTONI, LA CONVENCION - CUSCO". La vía se encuentra calificada como trocha carrozable según la demanda, tipo 1 (orografía) y de tipo 3 o vecinal según su función. Así mismo, la zonificación donde se ubica el proyecto es una zona agrícola.

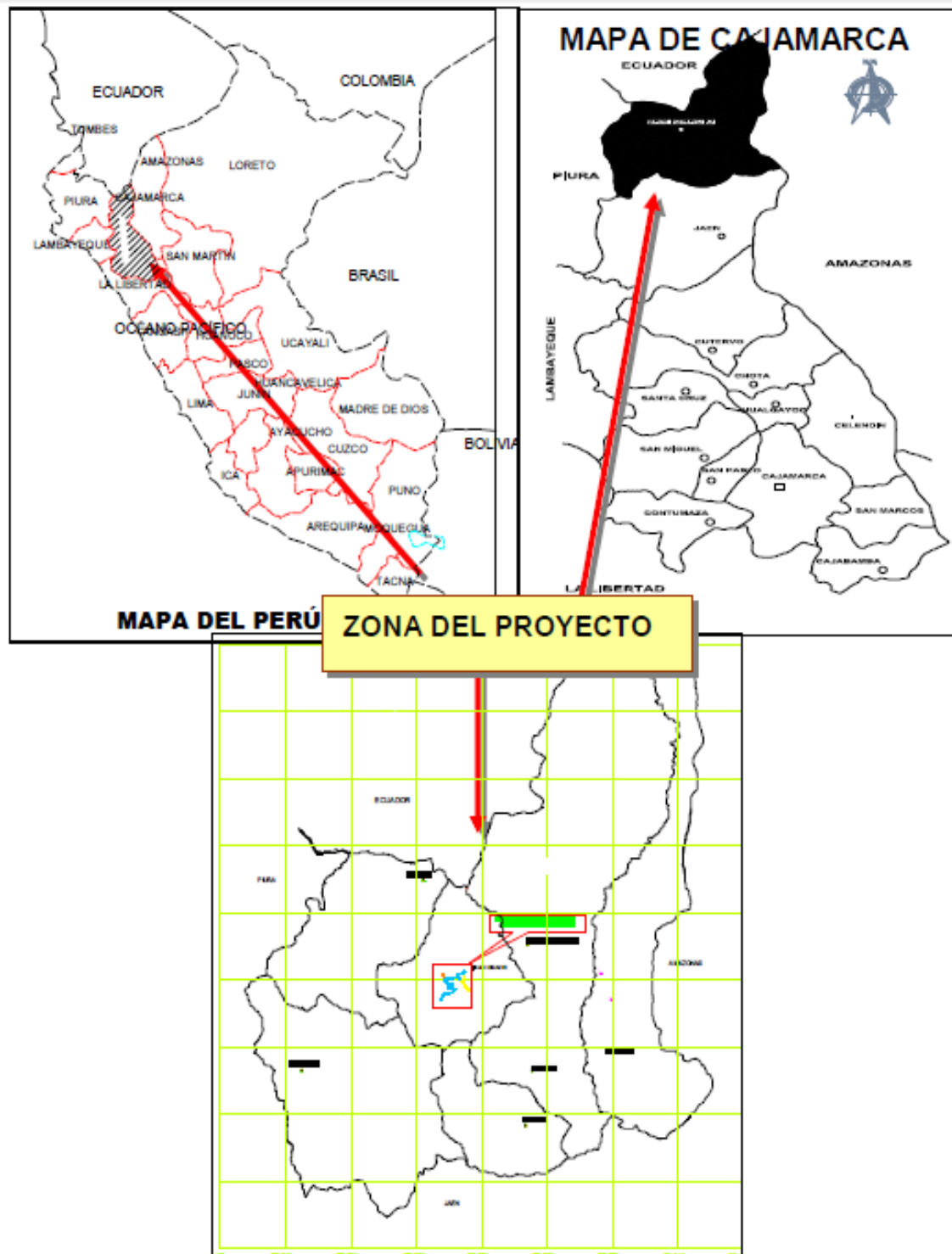
Ilustración 10. Ubicación del proyecto “Padre Abad”



Fuente: Expediente técnico del proyecto “Padre Abad”.

La ilustración 11 muestra la ubicación del proyecto: “CREACIÓN DE LA TROCHA CARROZABLE DEL CENTRO POBLADO SANTA ROSA AL CASERIO SANTA ANA, DISTRITO DE PADRE ABAD, PROVINCIA DE PADRE ABAD – UCAYALI”

Ilustración 11. Ubicación del proyecto “San Ignacio”



Fuente: Expediente técnico del proyecto “San Ignacio”

La ilustración 12 muestra la ubicación del proyecto: DECLARACIÓN DE IMPACTO AMBIENTAL DEL PROYECTO: “MEJORAMIENTO DEL CAMINO VECINAL BAJO POTRERILLO-EL CARMEN, CRUCE LA LIBERTAD-LA LIBERTAD, CRUCE ALFONSO UGARTE-ALFONSO UGARTE, DISTRITO DE SAN IGNACIO, PROVINCIA DE SAN IGNACIO - CAJAMARCA”.

ANEXO II. NORMAS LEGALES

NORMAS LEGALES

Normas Generales

- Constitución Política del Perú (Año 1993)

La Constitución Política del Perú de 1993, establece en su artículo 2º, inciso 22, que “Toda persona tiene derecho a la paz, la tranquilidad, al disfrute del tiempo libre y al descanso, así como a gozar de un ambiente equilibrado y adecuado para el desarrollo de su vida”. Asimismo, los artículos 66º, 67º, 68º y 69º establecen que los recursos naturales, renovables y no renovables son patrimonio de la Nación, siendo el Estado el que debe promover el uso sostenible de éstos.

En el artículo 70º la Constitución protege el derecho de propiedad y así lo garantiza el Estado, pues a nadie puede privarse de su propiedad. Sin embargo, por razones de seguridad o cuando se requiere desarrollar proyectos de necesidad pública, declarados por Ley, para su ejecución, se podrá expropiar propiedades previo pago en efectivo de indemnización justipreciada que incluya compensación por el eventual perjuicio.

- Código Procesal Civil (D.L. N° 768)

El Código Procesal Civil, establece en el artículo 20º, que “Toda persona tratándose de bienes inscritos, es competente el Juez del lugar en donde el derecho de propiedad se encuentra inscrito.

Si la expropiación versa sobre bienes no inscritos, es competente el del lugar donde el bien está situado, aplicándose, en su caso, lo dispuesto en el Art. 24º Inc. 1”.

- Ley N° 28245: Ley Marco del Sistema Nacional de Gestión Ambiental y su respectivo reglamento aprobado mediante D.S. 008-2005-PCM.

En esta ley se señala que el objetivo de la Política Nacional Ambiental es el mejoramiento continuo de la calidad de vida de las personas, mediante la protección y recuperación del ambiente y el aprovechamiento sostenible de los recursos naturales, garantizando la existencia de ecosistemas viables y funcionales en el largo plazo.

- Ley N.º 28611: Ley General del Ambiente y sus respectivas modificatorias mediante D.L. N.º 1055 Y Ley N° 29895

Norma ordenadora del marco legal para la gestión ambiental en el Perú, establece los principios y normas básicas para asegurar el efectivo ejercicio del derecho a un ambiente saludable, equilibrado y adecuado para el pleno desarrollo de la vida, así como el deber de contribuir a una efectiva gestión ambiental y de proteger el ambiente y a sus componentes, con el objetivo de mejorar la calidad de vida de la población y lograr el desarrollo sostenible del país.

Las modificatorias a la Ley General del Ambiente, dadas mediante el D.L. N.º 1055 tiene el objetivo de complementar el Decreto Legislativo N ° 1013, que aprobó la Ley de Creación, Organización y Funciones del Ministerio del Ambiente, en lo relativo a los Límites Máximos Permisibles (LMP) y el Sistema de Información Ambiental, a fin de que la mencionada norma incorpore los mecanismos de transparencia, participación ciudadana y las sanciones aplicables al incumplimiento de las obligaciones contenidas en ella.

Asimismo, la modificatoria dada mediante Ley N° 29895 realiza una incorporación de los términos de páramo y jalca al conjunto de ecosistemas frágiles ya descritos.

- Ley N.º 27446: Ley del Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental y sus respectivas modificatorias mediante D.L. N° 1078.

Este dispositivo legal crea el Sistema Nacional de Evaluación del Impacto Ambiental. En esta norma se categoriza los estudios de impacto ambiental, de

acuerdo a la magnitud, envergadura y ámbito de influencia del proyecto; y en sus modificatorias se modifican diversos artículos de la ley, que señalan nuevas directrices en cuanto a obligatoriedad de certificación ambiental, categorización de proyectos de acuerdo al riesgo, criterios de protección ambiental, etc.

El D.L. N° 1078 modifica diversos artículos de la ley y señala e incluye nuevas directrices y términos que permitan la aplicación de los objetivos del SEIA.

- D.S. N.º 019-2009-MINAM: Reglamento de Ley del Sistema Nacional de Evaluación de Impacto Ambiental.

Por medio del D.S N.º 019-2009 del MINAM, se aprueba el Reglamento de la Ley del Sistema Nacional de Evaluación de Impacto Ambiental, cuyo objetivo es identificar, prevenir, supervisar, controlar y corregir anticipadamente los impactos ambientales negativos de los proyectos de inversión, así como de las políticas, planes y programas públicos. Se ha establecido a través del reglamento, diversas modalidades de gestión de la evaluación de impacto ambiental, para que sean aplicables a los diversos proyectos de inversión que están comprendidos en el SEIA, desde grandes proyectos de minería o hidrocarburos, hasta proyectos más pequeños o dispersos como los de industria, pesquería, de servicios, entre otros, que puedan presentar impactos ambientales negativos.

- D.L. N.º 757: Ley Marco para el crecimiento de la Inversión Privada en el Perú y sus modificatorias.

El marco general de política para la actividad privada y la conservación del ambiente está expresado por el artículo 49º, en el que se señala que el Estado estimula el equilibrio racional entre el desarrollo socioeconómico, la conservación del ambiente y el uso sostenido de los recursos naturales; garantizando la debida seguridad jurídica a los inversionistas mediante el establecimiento de normas claras de protección del medio ambiente.

Asimismo, el artículo 50º establece que las autoridades competentes sobre asuntos ambientales relacionados con la aplicación de disposiciones del Código del Medio

Ambiente y los Recursos Naturales, actualmente derogado por la Ley General del Ambiente, son los ministerios de cada sector.

- D.L. N.º 1013: Decreto Legislativo que aprueba la Ley de Creación, organización y funciones del Ministerio del Ambiente.

Mediante el cual se aprueba la ley de creación, organización y funciones del Ministerio del Ambiente el cual reemplaza y/o incorpora al Consejo Nacional del Ambiente (CONAM) y reformula las funciones y responsabilidades de la Autoridad Nacional del Ambiente.

El objeto del Ministerio del Ambiente es la conservación del ambiente, de modo tal que se propicie y asegure el uso sostenible, responsable, racional y ético de los recursos naturales y del medio que los sustenta, que permita contribuir al desarrollo integral social, económico y cultural de la persona humana, en permanente armonía con su entorno, y así asegurar a las presentes y futuras generaciones el derecho a gozar de un ambiente equilibrado y adecuado para el desarrollo de la vida.

- D.L. N.º 635: Código Penal, Título XIII, delitos contra la Ecología y su respectiva modificatoria.

Mediante el cual se especifican las sanciones a los delitos contra la ecología, los recursos naturales y el medio ambiente según lo establecido en los artículos mencionados en su capítulo único, como son: responsabilidad culposa, contaminación agravada, depredación de flora y fauna legalmente protegidas, etc.

- Ley N.º 26631: Formulación de denuncias por los delitos tipificados en el Código Penal.

La formalización de la denuncia por los delitos tipificados, requerirá de las entidades sectoriales competentes y la opinión fundamentada por escrito sobre si se ha infringido la legislación ambiental.

- Ley N.º 29338: Ley de Recursos Hídricos.

La presente ley regula el uso y gestión de los recursos hídricos. La norma abarca el agua superficial, subterránea, continental y los bienes asociados a esta. Se extiende al agua marítima y atmosférica.

La ley reconoce tres clases de uso de agua: Uso primario, poblacional y uso productivo. El uso productivo del agua consiste en la utilización de la misma en procesos de producción o previos a los mismos. Se ejerce mediante derechos de uso de agua otorgados por la Autoridad Nacional; la actividad minera se encuentra dentro de esta clasificación de uso.

- D.S N.º 001-2010-AG: Reglamento de Recursos Hídricos.

El reglamento busca regular el uso y gestión de los recursos hídricos y sus bienes asociados, así como la actuación del Estado y los particulares en dicha gestión que tiene como base territorial a la cuenca hidrográfica. Sus alcances más destacados son los siguientes:

- Esta norma reitera a la Autoridad Nacional del Agua (ANA) como el organismo técnico especializado capaz de ejercer la jurisdicción administrativa exclusiva en materia de recursos hídricos.
- Establece como órganos desconcentrados de la ANA a las Autoridades Administrativas de Agua (AAA), siendo entidades mediante las cuales la ANA ejerce sus funciones a nivel nacional.
- Establece a las Administraciones Locales de Agua (ALA) como unidades orgánicas de las AAA. La norma también condiciona el uso del agua a las necesidades reales del objeto al cual se

Destinan y a las fluctuaciones de su disponibilidad, debiendo ser ejercidas de manera eficiente, evitando que se afecte su calidad y de las condiciones naturales del entorno, respetando los usos primarios y derechos de uso de agua otorgados.

- Clasificación de Cuerpos de Agua Superficiales y Marino Costeros – R.J. N.º 202 - 2010-ANA y su última modificatoria según R.J. N.º 030-2016-ANA

Mediante esta resolución se aprobó la clasificación de cuerpos de agua superficiales y marino- costeros de los recursos hídricos ubicados en territorio peruano. En su última modificatoria se realiza una clasificación más exhaustiva a los cuerpos de agua marino costeras.

- Reglamento de Procedimientos para el Otorgamiento de Derechos de Uso de Agua – R.J. N.º 007-2015-ANA

La presente norma tiene por objeto establecer y regular los procedimientos administrativos que se deben tramitar para obtener un derecho de uso de agua ante la Autoridad Nacional del Agua. Es de aplicación nacional y de cumplimiento obligatorio por todos los órganos de dicha autoridad, así como por las personas naturales o jurídicas de derecho público o privado que tramiten procedimientos administrativos señalados en el numeral precedente.

- D.S N.º 017-2009 AG: Reglamento de clasificación de tierras por su capacidad de uso mayor.

El reglamento tiene como finalidad promover y difundir el uso racional continuado del recurso suelo con el fin de conseguir de este recurso el óptimo beneficio social y económico dentro de la concepción y principios del desarrollo sostenible. Asimismo, se pretende evitar la degradación de los suelos como medio natural de bioproducción y fuente alimentaria, además de no comprometer la estabilidad de las cuencas hidrográficas y la disponibilidad de los recursos naturales que la conforman.

Establecer un sistema nacional de clasificación de las tierras según su capacidad de uso mayor adecuado a las características ecológicas, edáficas y de la diversidad de ecosistemas de las regiones naturales del país.

El Sistema de Clasificación de Tierras según su Capacidad de Uso Mayor está conformado por tres (03) categorías de uso: Grupo de Capacidad de Uso Mayor, Clase de Capacidad de Uso Mayor, Subclase de Capacidad de Uso Mayor.

- Reglamento para la Ejecución de Levantamiento de Suelos en Perú - D.S. N°013-2010-AG

Los objetivos del presente reglamento son: a) Establecer métodos y procedimientos para la ejecución, presentación, revisión y aprobación de los levantamientos de suelos, y b) Lograr que los profesionales que realizan levantamiento de suelo, utilicen criterios uniformizados que permitan su integración, con los realizados en áreas vecinas, o en circunstancias diferentes, según nivel de estudio.

- Guía para el Muestreo de Suelos y Guía para la Elaboración de Planes de Descontaminación de Suelos – R.M. N°085-2014-MINAM

En el presente documento se presenta la Guía para el Muestreo de Suelos (indicado en su Anexo N°1), además de la Guía para la Elaboración de Planes de Descontaminación de Suelos (indicado en su Anexo N°2). Cuya aplicación y cumplimiento es obligatorio para los procesos de descontaminación de sitios contaminados, en trámite o por iniciarse, independientemente de su ámbito de ejecución.

- Ley N.º 27314: Ley General de Residuos Sólidos con su reglamento aprobado mediante el D.S. N° 057-2004-PCM y su respectiva modificatoria mediante D.L. N.º 1065. D.L. 1278 y su reglamento aprobado por el D.S. N° 017-2017-MINAM.

La norma es aplicable a las actividades, procesos y operaciones de la gestión y manejo de residuos sólidos, desde la generación hasta su disposición final, incluyendo las distintas fuentes de generación de dichos residuos, en los sectores económicos, sociales y de la población. Asimismo, comprende las actividades de internamiento y tránsito por el territorio nacional de residuos sólidos.

El D.L N.º 1065 detalla las responsabilidades de los generadores de residuos sólidos de gestión no municipal como la de: manejar los residuos generados de acuerdo a criterios técnicos apropiados a la naturaleza de cada tipo de residuo, diferenciando los peligrosos, de los no Peligrosos, contar con áreas o instalaciones apropiadas para el acopio y almacenamiento de los residuos, en condiciones tales que eviten la contaminación del lugar o la exposición del personal, el reaprovechamiento de los residuos cuando sea factible o necesario de acuerdo a la legislación vigente, el tratamiento y la adecuada disposición final de los residuos que genere, conducir un registro sobre la generación y manejo de los residuos sólidos en las instalaciones bajo su responsabilidad.

- Ley N.º 28256: Ley que regula el Transporte Terrestre de Materiales y Residuos Peligrosos, el reglamento de la ley y su respectiva modificatoria mediante – D.S. N.º 030-2008-MTC.

La norma regula las actividades, procesos y operaciones del transporte terrestre de los materiales y residuos peligrosos, con sujeción a los principios de prevención y de protección de las personas, el medio ambiente y la propiedad. Están comprendidos en los alcances de la presente ley, la producción, almacenamiento, embalaje, transporte y rutas de tránsito, manipulación, utilización, reutilización, tratamiento, reciclaje y disposición final.

- Reglamento Nacional para la Gestión y Manejo de los Residuos de Aparatos Eléctricos y Electrónicos (RAEE) – D.S. N° 001-2012-MINAM

Establece un conjunto de derechos y obligaciones para la adecuada gestión y manejo ambiental de los Residuos de Aparatos Eléctricos y Electrónicos (RAEE) a través de las diferentes etapas de manejo: generación, recolección, transporte, almacenamiento, tratamiento, reaprovechamiento y disposición final, involucrando a los diferentes actores en el manejo responsable, a fin de prevenir, controlar, mitigar y evitar daños a la salud de las personas y al ambiente.

Establece las responsabilidades de los actores involucrados en el manejo de los RAEE y que los productores de aparatos eléctricos y electrónicos (AEE), para que conjuntamente con las municipalidades, los operadores de RAEE y consumidores o usuarios de AAE, asuman algunas etapas de este manejo, como parte de un sistema de responsabilidad compartida, diferenciada y con un manejo integral de los residuos sólidos, que comprenda la responsabilidad extendida del productor (REP), y cuyo funcionamiento como sistema se regula a través del presente Reglamento.

- Ley N.º 28551: Ley que establece la obligación de elaborar y presentar Planes de Contingencia.

La ley establece la obligación y procedimiento para la elaboración y presentación de planes de contingencia, con sujeción a los objetivos, principios y estrategias del Plan Nacional de Prevención y Atención de Desastres.

- D.S. N° 002-2009-MINAM: Decreto Supremo que aprueba el Reglamento sobre Transparencia, acceso a la información pública ambiental y participación y consulta ciudadana en Asuntos Ambientales.

El objetivo del presente decreto supremo es la regulación del acceso a la información pública ambiental y el proceso ciudadano en la gestión ambiental a cargo del Ministerio del Ambiente (MINAM).

Se define la participación ciudadana ambiental como el proceso mediante el cual el ciudadano se involucra en la elaboración y difusión de información ambiental, diseño y aplicación de políticas, normas e instrumentos de la gestión ambiental, así como programas y agendas; evaluación y ejecución de proyectos de inversión pública y privada, así como de proyectos de manejo de los recursos naturales en el marco del Sistema Nacional de Evaluación de Impacto Ambiental.

- Decreto Legislativo que regula la interdicción de la minería ilegal en toda la república y establece medidas complementarias - Decreto Legislativo N° 1100.

Mediante este decreto se declara de necesidad pública, interés nacional y de ejecución prioritaria las acciones de interdicción relacionadas con la minería ilegal, a fin de garantizar la salud de la población, la seguridad de las personas, la conservación del patrimonio natural y de los ecosistemas frágiles, la recaudación tributaria y el desarrollo de actividades económicas sostenibles.

Asimismo, se declara que el Estado promueve el ordenamiento y la formalización con inclusión social de la minería a pequeña escala, aplicándose en todo el ámbito del territorio nacional.

- Decreto Legislativo que establece medidas de control y fiscalización en la distribución, transporte y comercialización de insumos químicos que puedan ser utilizados en la Minería Ilegal - Decreto Legislativo N° 1103.

El presente decreto legislativo tiene por objeto establecer medidas de control y fiscalización en la distribución, transporte y comercialización de insumos químicos que puedan ser utilizados en la minería ilegal, donde la SUNAT controlará y fiscalizará el ingreso, permanencia, transporte o traslado y salida de insumos químicos así como la distribución, hacia y desde el territorio aduanero y en el territorio nacional, sin perjuicio de las competencias de otras entidades del Estado, de conformidad con la legislación vigente.

- Decreto Supremo N.º 014–92– EM, Texto Único Ordenado de la Ley General de Minería del 04/06/92. En el Título Décimo Quinto está referido al Medio Ambiente.

El presente decreto legislativo tiene por objeto en las concesiones que se otorguen en terrenos eriazos, al uso minero gratuito de la superficie correspondiente a la concesión, para el fin Económico de la misma, sin necesidad de solicitud adicional alguna.

A solicitar a la autoridad minera el derecho de uso minero gratuito para el mismo fin, sobre terrenos eriazos ubicados fuera de la concesión. A solicitar a la autoridad minera, autorización para establecer servidumbres en terrenos de terceros que

sean necesarios para la racional utilización de la concesión. La servidumbre se establecerá previa indemnización justipreciada si fuere el caso.

1.4.2 Normativa sobre Biodiversidad

- Ley de Áreas Naturales Protegidas - Ley N.º 26834 y su Reglamento D.S. N° 038- 2001-AG.

La Ley de Áreas Naturales Protegidas norma aspectos relacionados con la gestión de las áreas naturales protegidas y su conservación de conformidad con el Art. 68º de la Constitución Política del Perú.

En virtud de esta ley, las áreas naturales protegidas constituyen un Patrimonio de la Nación, y las normas de protección de estas áreas se estipulan y especifican en su artículo 2º. En el artículo

3º, se estipula que estas áreas naturales protegidas se establecen con carácter definitivo; que su adecuación física o modificación legal sólo podrá ser aprobada por ley. En su artículo 4º, se determina que estas áreas son de dominio público y no pueden ser adjudicadas en propiedad a los particulares.

Las áreas naturales protegidas conforman en su conjunto el Sistema Nacional de Áreas Naturales Protegidas por el Estado (SINANPE), a cuya gestión se integran las instituciones públicas del gobierno central, gobiernos descentralizados de nivel regional y municipalidades.

De acuerdo con el reglamento de la ley sobre ANP, D.S. 038-2001-AG, las actividades mineras que se van a realizar dentro de un ANP están sujetas a procedimientos específicos.

- Ley Forestal y de Fauna Silvestre N° 29763 y sus reglamentos D.S. 018-2015-MINAGRI, D.S. 019-2015-MINAGRI, D.S. 020-2015-MINAGRI, D.S. 021-2015-MINAGRI.

Busca contribuir al desarrollo del sector forestal peruano. En ese sentido, se ha propuesto brindar un enfoque ecosistémico, concesiones con manejo integral;

tratamiento adecuado a plantaciones forestales, reconociendo a las plantaciones como cultivos; tratamiento adecuado para sistemas agroforestales; fortaleciendo la institucionalidad forestal, implementando el Servicio Nacional Forestal y de Fauna Silvestre (SERFOR) como la autoridad nacional forestal y de fauna silvestre, buscando ser un servicio nacional forestal de clase mundial y reconoce a los diferentes actores del bosque.

- Ley Orgánica para el Aprovechamiento Sostenible de los Recursos Naturales – Ley N.º 26821.

Promueve y regula el aprovechamiento sostenible de los recursos naturales renovables y no renovables, establece el marco para el fomento a la inversión, procurando un equilibrio dinámico entre el crecimiento económico, la conservación de los recursos naturales y del ambiente y el desarrollo integral de las personas.

Además, establece el derecho de los ciudadanos a ser informados y a participar en la definición y adopción de políticas relacionadas con la conservación y uso sostenible de los recursos naturales.

- Ley de Conservación y Desarrollo Sostenible de la Diversidad Biológica – Ley N.º 26839 y su Reglamento aprobado por D.S. N° 068-2001-PCM.

La presente ley norma la conservación de la diversidad biológica y la utilización sostenible de sus componentes en concordancia con los artículos 66 y 68 de la Constitución Política del Perú. Los principios y definiciones del Convenio sobre Diversidad Biológica rigen para los efectos de aplicación de la presente ley.

Autoriza al Estado a promover la adopción de un enfoque integrado para el manejo de tierras y agua utilizando la cuenca hidrográfica como unidad de manejo y planificación ambiental, la conservación de los ecosistemas naturales, así como las tierras de cultivo, la prevención de la contaminación y degradación de los ecosistemas terrestres y acuáticos, y la rehabilitación y restauración de los ecosistemas degradados, principalmente.

- Categorización de Especies Amenazadas de Flora Silvestre – D.S. N.º 043-2006-AG.

Queda prohibida la extracción, colecta, tenencia, transporte y exportación de los especímenes, así como los productos y subproductos de las especies amenazadas que figuren en la lista. La excepción para la comercialización de estas especies figura para aquellas que provengan de planes de manejo in situ o ex situ aprobados por el INRENA o aquellos de uso de subsistencia de comunidades nativas y campesinas.

Según la Categorización de Especies Amenazadas de Flora Silvestre se consideran especies en Peligro Crítico (CR) cuando la mejor evidencia de un taxón indica una reducción de sus poblaciones, su distribución geográfica se encuentra limitada (menos de 100 km²), el tamaño de su población es menos de 250 individuos maduros y el análisis cuantitativo muestra que la probabilidad de extinción en estado silvestre es por lo menos el 50% dentro de 10 años o tres generaciones.

- Aprueba la actualización de la lista de clasificación y categorización de las especies amenazadas de la fauna silvestre legalmente protegidas – D.S. N°004-2014- MINAGRI.

Se incorpora en la presente norma las categorías de: Casi Amenazada (NT) y Datos Insuficientes (DD), como medida precautoria para asegurar la conservación de las especies establecidas en dichas categorías y que se especifican en el Anexo I que forma parte del presente Decreto Supremo.

(Artículo 11º) Los criterios aprobados para la determinación las acciones de conservación de las especies amenazadas, son los siguientes:

- Riesgo de extinción.
- Distribución (incluyendo distribuciones restringidas y de naturaleza endémica).

- Alto valor ecológico.
- Valor cultural, social, científico y económico de un taxón sobre otro y,
- La probabilidad de éxito de las acciones de conservación estimadas.
- Aprueban el Convenio sobre Diversidad Biológica adoptado en Río de Janeiro – R.L. N° 26181.

Los objetivos del presente Convenio, que se han de perseguir de conformidad con sus disposiciones pertinentes, son la conservación de la diversidad biológica, la utilización sostenible de sus componentes y la participación justa y equitativa en los beneficios que se deriven de la utilización de los recursos genéticos, mediante, entre otras cosas, un acceso adecuado a esos recursos y una transferencia apropiada de las tecnologías pertinentes, teniendo en cuenta todos los derechos sobre esos recursos y a esas tecnologías, así como mediante una financiación apropiada.

Cada Parte Contratante, en la medida de lo posible y según proceda, en especial para los fines de los Artículos 8 a 10:

- Identificará los componentes de la diversidad biológica que sean importante para su conservación y utilización sostenible teniendo en consideración la lista indicativa de categorías que figura en el anexo I;
- Procederá, mediante muestreo y otras técnicas, al seguimiento de los componentes de la diversidad biológica identificados de conformidad con el apartado 1), prestando especial atención a los que requieran la adopción de medidas urgentes de conservación y a los que ofrezcan el mayor potencial para la utilización sostenible;
- Identificará los procesos y categorías de actividades que tengan, o sea probable que tengan, efectos perjudiciales importantes en la conservación y utilización sostenible de la diversidad biológica y procederá, mediante muestreo y otras técnicas al seguimiento de esos efectos; y

- Mantendrá y organizará, mediante cualquier mecanismo, los datos derivados de las actividades de identificación y seguimiento de conformidad con los apartados 1), 2) y 3) de este artículo.

- Guía de Inventario de la Fauna Silvestre – R.M. N.º 057-2015-MINAM.

Es una herramienta que permitirá contar con información compatible de los recursos de fauna silvestre a nivel nacional para la gestión eficiente del aprovechamiento y conservación de los mismos.

- Guía de Inventario de la Flora y Vegetación – R.M. N.º 059-2015-MINAM.

Es una herramienta que permitirá contar con información compatible de los recursos de flora y vegetación a nivel nacional para la gestión eficiente del aprovechamiento y conservación de los mismos.

- “Guía General para el plan de compensación Ambiental” - R.M. N° 066-2016-MINAM. Proporciona las pautas para la elaboración, evaluación y seguimiento del plan de Compensación Ambiental contenido en la Estrategia de Manejo Ambiental de los Estudios de Impacto Ambiental.

- “Guía complementaria para la compensación ambiental de ecosistemas altoandinos”- R.M. N° 183-2016-MINAM.

Establece un proceso determinado mediante una secuencia de pasos a seguir, que permite el cálculo de perdidos y ganancias basado en el valor ecológico de un determinado sitio, aplicables a ecosistemas altoandinos (pajonal, tolar y césped de puna).

1.4.3 Normativa sobre Patrimonio Cultural

- Ley General del Patrimonio Cultural de la Nación – Ley N° 28296.

La presente Ley establece políticas nacionales de defensa, protección, promoción, propiedad y régimen legal y el destino de los bienes que constituyen el Patrimonio Cultural de la Nación.

- Reglamento de la Ley General del Patrimonio Cultural de la Nación – D.S. N° 011- 2006-ED.

El presente reglamento tiene como finalidad normar la identificación, registro, inventario, declaración, defensa, protección, promoción, restauración, investigación, conservación, puesta en valor, difusión y restitución, así como la propiedad y régimen legal, de los bienes integrantes del patrimonio cultural de la Nación; en concordancia con las normas y principios establecidos en la Ley N° 28296 – Ley General del Patrimonio Cultural de la Nación.

- Aprueban el Reglamento de Intervenciones Arqueológicas – D.S. N° 003-2014-MC

Los bienes integrantes del Patrimonio Cultural de la Nación son reconocidos como recursos culturales no renovables, por lo que el fomento de su estudio a través de la investigación arqueológica, declara como de interés social y de necesidad pública según la Ley 28296 - Ley General del Patrimonio Cultural de la Nación - es considerado de prioritaria importancia, su conservación es reconocida como de interés nacional y su inclusión en las políticas de desarrollo nacional y su inclusión en las políticas de desarrollo nacional, regional y local es concebida como estrategia. Estos bienes están protegidos por el Estado. Todos los bienes inmuebles integrantes del Patrimonio Cultural de la Nación de carácter prehispánico son propiedad del Estado, así como sus partes integrantes y/o accesorias y sus componentes descubiertos o por descubrir, independientemente de que se encuentren ubicados en predio de propiedad pública o privada.

El Ministerio de Cultura, en el ejercicio de sus competencias de protección y conservación de los bienes materiales con valor arqueológico integrantes del Patrimonio Cultural de la Nación, es el único ente encargado de regular la condición de intangible de dichos bienes, y de autorizar toda intervención arqueológica a través de lo normado en el presente Reglamento de Intervenciones Arqueológicas.

Estos bienes están protegidos por el estado. Todas las intervenciones arqueológicas que se realicen en territorio nacional deberán sujetarse a los altos estándares científicos, políticos e intereses prioritarios que fije el Ministerio de Cultura. Dichas políticas se ejecutarán y cumplirán a través de acciones de identificación de registro, investigación científica, conservación, protección puesta en valor y difusión del Patrimonio Cultural de la Nación.

El estado, a través del Ministerio de Cultura, es el encargado de concatenar y armonizar el pasado con el presente y el futuro de nuestro país. Con este fin, el presente reglamento se fundamenta en los siguientes principios:

- Defensa y máxima protección del Patrimonio Cultural de la Nación que toda persona o autoridad debe considerar frente a cualquier duda o vacío normativo.
- Celeridad administrativa, necesaria para el funcionamiento de todo Estado moderno.
- Derecho cultural a reconocer nuestro desarrollo ancestral y singular.
- Sostenibilidad y responsabilidad, necesarios para gestionar nuestros recursos culturales, teniendo siempre como meta el bien común de la Nación.
- Producción científica e innovación tecnológica, que subyace como esencia de toda intervención arqueológica, propendiendo e incorporando el uso de nuevas tecnologías de investigación e intervención arqueológicas.

Potencialidad como Patrimonio Mundial, que respetará la integridad y autenticidad de todo bien cultural que tenga el potencial de ser declarado Patrimonio Mundial por la UNESCO.

- Aprueba el Procesamiento simplificado para el Otorgamiento del Certificado de Inexistencia de Restos Arqueológicos (PROSIC) en el marco del D.L. N°1105 – D.S. N.º 003-2013-MC.

Mediante la presente se aprueba el procedimiento Simplificado para el Otorgamiento de Certificado de Inexistencia de Restos Arqueológicos (PROSIC) en el área en el que se desarrolle la actividad minera. Es de aplicación para las personas naturales y jurídicas que, en forma individual o colectiva, son sujetos de formalización de la actividad minera informal de la pequeña minería y de la minería artesanal ejercida en zonas no prohibidas para la realización de dichas actividades a nivel nacional.

1.4.4 Normativa sobre Protección a la Salud

- Ley General de Salud - Ley N.º 26842.

Establece que la protección del ambiente es responsabilidad del Estado y de las personas naturales y jurídicas, los que tienen la obligación de mantenerlo dentro de los estándares permisibles preservando así la salud de las personas.

Asimismo, señala que toda persona natural o jurídica está impedida de efectuar descargas de desechos o sustancias contaminantes en el agua, el aire o el suelo, sin haber adoptado las consideraciones ambientales que señalan las normas sanitarias y de protección del ambiente.

- Ley de Seguridad y Salud en el Trabajo– Ley N° 29873, con su respectivo Reglamento aprobado mediante D.S. N° 005-2012-TR y la Modificatoria Ley N° 30222

La Ley N° 29873 tiene como principio que el empleador garantiza, en el centro de trabajo, el establecimiento de los medios y condiciones que protejan la vida, la salud y el bienestar de los trabajadores, y de aquellos que, no teniendo vínculo laboral, prestan servicios o se encuentran dentro del ámbito del centro de laborales. Debe considerar factores sociales, laborales biológicos, diferenciados en función del sexo, incorporando la dimensión de género en la evaluación y prevención de los riesgos en la salud laboral.

El Reglamento de la Ley N° 29873, tiene como objetivo promover una cultura de prevención de riesgos laborales en el país, sobre la base de la observancia del deber de prevención de los empleadores, el rol de fiscalización y control del Estado y la participación de los trabajadores y sus organizaciones sindicales.

La Ley N° 30222, que modifica a Ley N° 29873, tiene por objeto modificar diversos artículos de la Ley de Seguridad y Salud en el Trabajo, con el fin de facilitar su implementación, manteniendo el nivel efectivo de protección de la salud y seguridad y reduciendo los costos para las unidades productivas y los incentivos a la informalidad.

- Aprueban Manual de Seguridad Ocupacional – R.M. N° 510 – 2005/MINSA.

El Manual de Seguridad Ocupacional, del 5 de julio del 2005, tiene como objetivo contar con un instrumento de gestión que contenga la información técnica normativa para realizar las actividades de salud ocupacional, beneficiando a la población trabajadora del país.

Establece y proporciona los alcances para realizar la gestión de la prevención de riesgos ocupacionales y de los indicadores de salud ocupacional que se deben tener en cuenta para su adecuada gestión.

1.4.5 Normas Ambientales Regionales y Municipalidades

- Ley N.º 27867: Ley Orgánica de Gobiernos Regionales

Establece que los gobiernos regionales tienen dentro de sus competencias compartidas, el promover y regular actividades y/o servicios en materia de vialidad, comunicaciones, educación, salud y medio ambiente, realizar la gestión sostenible de los recursos naturales y mejoramiento de la calidad ambiental, preservación y administración de las reservas y áreas naturales protegidas regionales, entre otras.

- Ley N.º 27972: Ley Orgánica de Municipalidades

Establece que los gobiernos locales son entidades básicas dentro de la organización del Estado y canales inmediatos de participación vecinal en los asuntos públicos, que institucionalizan y gestionan con autonomía los intereses de sus correspondientes colectividades. Tienen como función específica emitir normas técnicas generales, en materia de organización del espacio físico y uso del suelo, así como sobre protección y conservación del ambiente.

- Ley General de Comunidades Campesinas, Ley N.º 24656 y su reglamento aprobado mediante D.S. N.º 008-91-TR.

Promulgada el 14 de abril de 1987, declara de necesidad nacional e interés social y cultural el desarrollo integral de las comunidades campesinas. Asimismo, garantiza la integridad del derecho de propiedad del territorio, como también, respeta y protege los usos, costumbres y tradiciones de las comunidades campesinas.

Asimismo, establece que el territorio comunal está integrado por: las tierras originarias de la comunidad, las tierras adquiridas de acuerdo al derecho común y agrario, y las adjudicaciones con fines de Reforma Agraria. Las tierras originarias comprenden: las que la comunidad viene poseyendo, incluso las eriazas, y las que indican sus títulos.

Las comunidades campesinas se rigen, entre otros principios, por la defensa del equilibrio ecológico, la preservación y el uso racional de los recursos naturales. El territorio comunal puede ser expropiado por causa de necesidad o utilidad pública, previo pago del justiprecio en dinero, según el Art. 7º de la referida ley.

1.4.6 Estándares de Calidad Ambiental (ECA) y Límites Máximos Permisibles (LMP)

- Reglamento de Estándares Nacionales de Calidad Ambiental del Aire - D.S. N.º 074- 2001-PCM.

Establece los ECA del aire e indica los planes de acción para mejorar la calidad del aire con el fin de establecer estrategias, políticas y medidas necesarias para alcanzar los estándares primarios de calidad del aire en un plazo determinado.

- Decreto Supremo N.º 003-2008/MINAM. Aprueban Estándares Nacionales de Calidad Ambiental para Aire

El 21 de agosto de 2008 se aprobaron los ECA para Aire en el que actualiza el valor permitido para el dióxido de azufre, una de las principales causas de contaminación ambiental en las ciudades, entrando en vigencia el 01 enero de 2009.

- Decreto Supremo N.º 006-2013-MINAM Aprueban Disposiciones Complementarias para la aplicación de Estándar de Calidad Ambiental (ECA) de Aire

EL 19 de junio del 2013 se aprobó las disposiciones complementarias para la aplicación del ECA de aire para Dióxido de Azufre (SO₂) que tiene como finalidad considerar en el análisis de las concentraciones diarias de dióxido de azufre las distorsiones derivadas de eventos no habituales, estableciendo un máximo de tres (03) días al año de excedencias permitidas respecto al valor diario del ECA de Aire para Dióxido de Azufre vigente, dentro de un periodo anual de monitoreos ambientales continuos, sin perjuicio de lo establecido en el Decreto Supremo N.º 009-2003-SA, Reglamento de los Niveles de Estados de Alerta Nacionales para Contaminación del Aire y sus modificatorias.

- Decreto Supremo N.º 003-2017-MINAM Aprueban Estándares de Calidad Ambiental (ECA) para Aire y establecen Disposiciones Complementarias.

Derogase el Decreto Supremo N.º 074-2001-PCM, el Decreto Supremo N.º 069-2003-PCM, el Decreto

Supremo N.º 003-2008-MINAM y el Decreto Supremo N.º 006-2013-MINAM.

- Reglamento de Estándares Nacionales de Calidad Ambiental para Ruido, aprobado mediante D.S. N.º 085-2003-PCM.

La presente norma establece los ECA para ruido y los lineamientos para no excederlos, con el objetivo de proteger la salud, mejorar la calidad de vida de la población y promover el desarrollo sostenible. La norma especifica las siguientes zonas de aplicación: Zona Residencial, Zona Comercial, Zona Industrial, Zona Mixta y Zona de Protección Especial. Las zonas residencial, comercial e industrial deberán haber sido establecidas como tales por la municipalidad correspondiente.

- Decreto Supremo N° 015-2015-MINAM Aprueban Modificación de los Estándares Nacionales de Calidad Ambiental para Agua

EL 19 de diciembre del 2015 se aprobó las disposiciones complementarias para la aplicación del ECA de agua que tiene como finalidad actualizar los valores permitidos para Arsénico, Bario, Antimonio, Cadmio, dicha modificación se ha efectuó en estas subcategorías para permitir que más cuerpos de agua puedan ser sometidos, previo tratamiento, para ser utilizados para abastecimiento de agua poblacional.

- Aprueban Disposiciones para la Implementación de los Estándares Nacionales de Calidad Ambiental (ECA) para Agua - D.S. N.º 023-2009-MINAM

Mediante la presente Ley se aprueba las disposiciones para la implementación de los Estándares

Nacionales de Calidad Ambiental (ECA) para agua, aprobados por D.S. N° 002-2008- MINAM.

- Decreto supremo N° 004-2017-MINAM, Aprueban Estándares de Calidad Ambiental (ECA) para Agua y establecen Disposiciones Complementarias Derogase el Decreto Supremo N° 002-2008-MINAM, el Decreto Supremo N° 023-2009-MINAM y el Decreto Supremo N° 015-2015-MINAM.

ANEXO III. CONTENIDO MINIMO DE LA EVALUACION PRELIMINAR

I. Datos generales del titular y de la entidad autorizada para la elaboración de la Evaluación Preliminar

1.1. Nombre del proponente (persona natural o jurídica) y su razón social. Número de Registro Único de Contribuyentes (RUC): Domicilio legal: Calle y Número: Distrito: Provincia: Departamento: Teléfono: Fax: Correo electrónico:

1.2. Titular o Representante Legal Nombres completos: Documento de identidad N°: Domicilio: Teléfono: Correo electrónico: En caso de ser el representante legal, deberá acreditarse mediante documentos legalizados.

1.3 Entidad Autorizada para la elaboración de la Evaluación Preliminar:

1.3.1 Persona Natural Nombres y Apellidos: RUC: Número de Registro en MINAM: Profesión: Domicilio: Teléfono: Correo electrónico:

1. De ser el caso, ésta sería la Declaración de Impacto Ambiental - DIA, Categoría I Ley del Sistema Nacional de Evaluación de Impacto Ambiental y su Reglamento 118

1.3.2 Persona Jurídica Razón social: RUC: Número de Registro en MINAM: Profesionales: Domicilio: Teléfono: Correo electrónico: II. DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO 2.1. Datos generales del proyecto. Nombre del proyecto: Tipo de proyecto a realizar: nuevo () ampliación () Monto estimado de la Inversión: Ubicación física del proyecto: Dirección: Av., Calle, Jr. y Número: Zonificación (según uso de suelo) distrital o provincial: Parque o área industrial (si corresponde): Distrito: Provincia: Departamento: Superficie total y cubierta (Ha, m2), especificando su destino o uso (construcción, producción, administración, logística, manteniendo, servicios generales, ampliación, otros.).

Tiempo de vida útil del proyecto: Situación legal del predio: compra, venta, concesión, otro Anexar

- Copia de Habilitación/es Correspondiente/s y documentación que acredite la Zonificación y la inscripción en Registro Público.
- Croquis de ubicación del predio a escala 1: 5000
- Planos con diseño de la infraestructura a instalar y/o existente (en caso de solicitar ampliación).
- Planos de edificaciones existentes Ley del SEIA Modificatoria de la Ley del SEIA Reglamento de la Ley del SEIA 119 Resoluciones Ministeriales

2.2 Características del proyecto Toda la información declarada en este apartado, cuando se trate de proyectos nuevos, deberá dividirse en:

Etapas de planificación Detallar las actividades previas que se desarrollarán antes de la etapa de construcción del proyecto, tales como desbroce, desbosque, demolición, movimiento de tierras, entre otras.

Etapas de construcción Detallar las construcciones a desarrollar y el plazo previsto para su ejecución. Desarrollar las diferentes etapas del proceso constructivo, señalado, mediante diagramas de flujos, los requerimientos de maquinaria, equipos, agua, combustible, energía y personal entre otros (entradas); y en la salida, los residuos sólidos, efluentes, emisiones, ruidos, vibraciones, radiaciones entre otros.

Etapas de operación Detallar los procesos, subprocesos y actividades necesarios para obtener el producto y/o productos del proyecto. Detallar mediante diagrama de flujo, los requerimientos de recursos naturales, insumos, equipos, maquinarias, personal, energía requeridos para cada proceso y subproceso y para cada producto y/o subproducto. Señalar los residuos sólidos, efluentes, emisiones, ruidos, vibraciones, radiaciones, y otros que se generarán en cada uno de los procesos y subprocesos.

Etapa de mantenimiento Detallar las actividades necesarias durante la etapa de mantenimiento o mejoramiento del proyecto de inversión. Etapa de abandono o cierre Detallar las actividades que se van a desarrollar en la etapa de cierre. Desarrollar mediante diagrama de flujo los requerimientos de maquinaria, equipos energía y personal que se requerirán, y los residuos sólidos, efluentes, emisiones, ruidos, vibraciones, y entre otros que se producirán. Señalar los programas para restituir el área a sus condiciones originales (de ser pertinente) Ley del Sistema Nacional de Evaluación de Impacto Ambiental y su Reglamento 120 MODELO DE DIAGRAMA DE FLUJO

2.2.1 Infraestructura de servicios: Señalar si el lote o terreno donde se va a desarrollar el proyecto cuenta con: Red de agua potable Sistema de alcantarillado Red eléctrica Red de gas natural Sistema municipal de captación de aguas de lluvia

2.2.2 Vías de acceso: Señalar si existen vías de acceso principales o secundarias para llegar al emplazamiento del proyecto, indicar si son asfaltadas, afirmadas, u otras; así como su estado de conservación.

2.2.3 Materias Primas e Insumos: Recursos Naturales: Señale si el proyecto utilizará dentro de sus procesos o subprocesos, recursos naturales que se encuentran en el área de influencia del proyecto. Tipo de recursos naturales Ley del SEIA Modificatoria de la Ley del SEIA Reglamento de la Ley del SEIA 121 Resoluciones Ministeriales Materia Prima: Señale si el proyecto utilizará dentro de sus procesos o subprocesos insumos químicos como materia prima. Materia Prima: Nota: Adjuntar MSDS Hoja de Seguridad de las sustancias químicas a usar. Nota: Para declarar el insumo químico se refiere a la Ley N° 28256 y su reglamento y modificatorias. Señalar, la forma cómo los productos químicos van a ser transportados y la forma de almacenamiento y medidas establecidas para su manipulación. Insumos Químicos: Señale si el proyecto utilizará dentro de sus procesos o subprocesos insumos químicos para la obtención de productos o subproductos. Ley del Sistema Nacional de Evaluación de Impacto Ambiental y su Reglamento 122 Insumos Químicos Señalar, la forma cómo los productos químicos

van a ser transportados y la forma de almacenamiento y medidas establecidas para su manipulación.

2.2.4 Procesos Señale las etapas de los procesos y subprocesos que desarrollara el proyecto señalando en cada uno de ellos, la materia prima, los insumos químicos, la energía, agua, maquinaria, equipos, etc. que se requerirán. Etapas del Proceso y subprocesos Se deberá adjuntar los diagramas de flujo de los procesos y subprocesos Se deberá señalar el periodo de producción: diario, semanal, mensual, anual en h/día/mes/año

2.2.5 Productos Elaborados Deberá señalar los estimados de la producción total anual y mensual de cada producto (Litros, Kilogramos, unidades, etc.). Ley del SEIA Modificatoria de la Ley del SEIA Reglamento de la Ley del SEIA 123 Resoluciones Ministeriales

2.2.6 Servicios Para el desarrollo del proyecto se requerirá: Agua Consumo caudal (m³/seg.) diario, mensual, anual Fuente: Red de agua potable Superficial (rio, canal de riego) Subsuelo Electricidad Consumo mensual Potencia requerida Fuente Red de distribución Fuente propia (generación hídrica, térmica (diésel, gas) En el caso de utilizar combustibles, señalar la forma de almacenamiento y sus medidas de seguridad.

2.2.7 Personal Señale la cantidad de personal que trabajará en el proyecto: Etapa de construcción Etapa de operaciones Etapa de mantenimiento Total Personal de permanente: Personal temporal Turnos de trabajo Señalar si el personal trabajara en campamentos o se desplazara diariamente a su domicilio. Si es en campamento, indicar el tiempo de permanencia en el proyecto.

2.2.8 Efluentes y/o Residuos Líquidos Efectuar diferenciación entre aguas, residuos líquidos domésticos y residuos líquidos industriales. Señalar el caudal diario, semanal, mensual, anual. Señalar las características que tendrá el efluente - Características químicas - Características físicas - Nivel de toxicidad Señalar si el proyecto contempla la construcción de sistema de tratamiento primario, secundario,

terciario. Ley del Sistema Nacional de Evaluación de Impacto Ambiental y su Reglamento 124 Nota: (En caso de contar con planta de tratamiento, señalar en plano la ubicación prevista para la planta de tratamiento, así como especificaciones de su diseño y calidad del efluente.) Los residuos líquidos serán dispuestos en: Sistema de alcantarillado Pozo séptico o subsuelo Acequia de regadío Cauce de río Laguna, lago, océano Para conocer el grado de dispersión del efluente en el cuerpo receptor, es necesario conocer las características existentes en el cuerpo de agua y cuál será su comportamiento ante la descarga del efluente.

2.2.9 Residuos Sólidos Efectuar una caracterización de los residuos sólidos que se estima se generaran (domésticos, industriales, tóxicos, peligrosos), señalando las cantidades aproximadas. Estado: Sólido: cantidad, características físicas y químicas Semisólido: volumen, características físicas y químicas Sistemas de almacenamiento y tratamiento dentro de las instalaciones Destino final previsto Forma de transporte a destino final

2.2.10 Manejo de Sustancias Peligrosas Señalar si el proceso productivo utilizará sustancias peligrosas, o producto del proceso, se generarán sustancias peligrosas Indicar el tipo de sustancias. Cantidades. Características. Indicar el tipo de manejo que se dará a estas sustancias, así como su disposición final.

2.2.11 Emisiones Atmosféricas. Señalar los equipos y maquinarias que generarán emisiones gaseosas, fuentes fijas y fuentes móviles. Estimar volumen de emisiones (olores, humos, material particulado, gases, composición química) en función al tipo de proceso o subproceso, al uso de combustibles que utilizarán las maquinarias y equipos (tipo de combustible que utiliza y consumo diario) Para conocer el grado de dispersión de las emisiones atmosféricas, se deberá conocer las características climáticas de la zona para determinar cómo se comportará la pluma de dispersión. Ley del SEIA Modificatoria de la Ley del SEIA Reglamento de la Ley del SEIA 125 Resoluciones Ministeriales Especificar si como parte del proceso productivo se generarán emisiones difusas Señalar los sistemas de tratamiento a implementar para reducir emisiones de las fuentes fijas y móviles

2.2.12 Generación de Ruido Señalar si se generará ruido en los procesos o subprocesos del proyecto, indicar las fuentes de generación y el nivel de decibelios previstos, Señalar los medios que se utilizaran para tratar los ruidos.

2.2.13 Generación de Vibraciones Señalar si se generará vibraciones en los procesos y subprocesos del proyecto, indicar las fuentes de generación, su intensidad, duración y alcance probable Señalar los mecanismos para tratar las vibraciones.

2.2.14 Generación de Radiaciones Señalar si se generaran algún tipo de radiaciones en los procesos y subprocesos del proyecto. Señalar los sistemas de tratamiento para controlar las emisiones.

2.2.15 Otros tipos de residuos. Especificar cualquier otro tipo de residuos que generará el proyecto y los mecanismos para controlarlos. El proponente deberá revisar la legislación nacional correspondiente, así como los límites máximos permisibles sectoriales y estándares de calidad ambiental para los numerales 9 al 16 y si no existiera regulación nacional, usar como referencia los establecidos por instituciones de derecho internacional público con la finalidad de determinar si el proyecto se desarrollará en niveles por debajo de los máximos permisibles. III. Aspectos del medio físico, biótico, social, cultural y económico Efectuar una caracterización del medio físico, biótico, social, cultural y económico del ámbito de influencia del proyecto. IV. Plan de Participación Ciudadana El titular deberá elaborar el “Plan de Participación Ciudadana”, tomando en consideración las disposiciones establecidas en las normas sectoriales y el Título IV del D. S. N.º 002-2009-MINAM, según corresponda. V. Descripción de los posibles impactos ambientales Con base en la información desarrollada en los ítems anteriores, señalar los principales impactos ambientales y sociales que se estima generará el proyecto. Ley del Sistema Nacional de Evaluación de Impacto Ambiental y su Reglamento 126 Posibles Impactos Ambientales VI. Medidas de prevención, mitigación o corrección de los impactos ambientales Señalar las medidas a implementar para mitigar los impactos ambientales identificados VII. Plan de

Seguimiento y Control Desarrollar el Plan de seguimiento y control para las medidas de mitigación establecidas, así como el monitoreo de los residuos líquidos, sólidos, gaseosos, que permitan verificar cumplimiento de la legislación nacional correspondiente. VIII. Plan de Contingencias Indicar los planes de contingencia que se implementarán para controlar los riesgos. IX. Plan de Cierre o Abandono Que contenga las acciones a realizar, cuando se termine el proyecto. X. Cronograma de Ejecución Presentar el cronograma de ejecución del plan de seguimiento y control señalando la periodicidad de los informes a presentar, así como la ejecución del programa de monitoreo. De ser factible, presentar esta información en un diagrama Gantt. XI. Presupuesto Implementación Se deberá entregar el presupuesto establecido para la implementación del plan de seguimiento y control y su ejecución deberá estar acorde con el cronograma de ejecución.

ANEXO IV. CRITERIOS DE PROTECCIÓN AMBIENTAL

Se entenderá que las actividades y obras de un proyecto pueden producir impactos ambientales negativos, si como resultado de su implementación generan o presentan algunos de los efectos, características o circunstancias previstas en uno o más de los siguientes criterios de protección ambiental, identificados en el Artículo 5º de la Ley. Estos criterios mínimos deberán ser considerados por el proponente y por las autoridades competentes, para determinar, ratificar, modificar, revisar y aprobar la categoría del proyecto:

CRITERIO 1: La protección de la salud pública y de las personas; Para determinar la ocurrencia del nivel de riesgo a la salud de las personas, se considerarán los siguientes factores: a. La exposición o disposición inadecuada de residuos sólidos industriales y peligrosos, materiales inflamables, tóxicos, corrosivos y radioactivos, que vayan a ser usados en las diversas etapas de la acción propuesta, tomando en cuenta su peligrosidad, cantidad, y concentración b. La generación de efluentes líquidos, emisiones gaseosas y de partículas en lugares próximos a poblaciones o que pongan en riesgo a pobladores.

- c. Los ruidos, vibraciones y radiaciones que afecten la salud de las personas.
- d. Los residuos domésticos o domiciliarios que por sus características constituyan un peligro sanitario a la población expuesta.
- e. Las emisiones fugitivas de gases o partículas generadas en las diferentes etapas de desarrollo de la acción propuesta que pongan en riesgo a la población.
- f. El riesgo de proliferación de patógenos y vectores sanitarios como consecuencia de la aplicación del proyecto.

CRITERIO 2: La protección de la calidad ambiental, tanto del aire, del agua, del suelo, como la incidencia que puedan producir el ruido y vibración, residuos sólidos y líquidos, efluentes, emisiones gaseosas, radiaciones y de partículas y residuos radiactivos;

- a. La generación, reciclaje, recolección, almacenamiento, transporte y disposición de residuos sólidos industriales y peligrosos, materiales inflamables, tóxicos, corrosivos y radioactivos, que vayan a ser usados en las diversas etapas de la acción propuesta, tomando en cuenta su peligrosidad, cantidad, y concentración la generación de efluentes líquidos, emisiones gaseosas y de partículas, cuyas concentraciones superen las normas de calidad ambiental establecidas en la legislación nacional.
- c. Los niveles, frecuencia y duración de ruidos, vibraciones y radiaciones.
- d. La producción, generación, reciclaje, recolección, transporte y disposición de residuos domésticos o domiciliarios que por sus características constituyan un peligro sanitario a la población expuesta.
- e. La composición, calidad y cantidad de emisiones fugitivas de gases o partículas generadas en las diferentes etapas de desarrollo de la acción propuesta.
- f. El riesgo de proliferación de patógenos y vectores sanitarios como consecuencia de la aplicación del proyecto.

g. La generación o promoción de descargas de residuos sólidos y líquidos cuyas concentraciones sobrepasen las normas de calidad o límites de emisión y vertimiento correspondientes.

h. El riesgo de emisiones provenientes de residuos que contengan fuente radiactiva.

CRITERIO 3: La protección de los recursos naturales, especialmente las aguas, los bosques y el suelo, la flora y fauna;

a. Alteración del estado de conservación de suelos, generando erosión.

b Pérdida de fertilidad natural de los suelos adyacentes a la acción propuesta,

c. Inducción al deterioro del suelo y pérdida de su capacidad productiva, tales como desertificación, acidificación, generación o avance de dunas,

d. Acumulación de sales y mal drenaje,

e. Vertido de sustancias contaminantes sobre el suelo,

f. La inducción de tala de bosques nativos,

g. La alteración de cuerpos o cursos receptores de agua, por sobre los caudales ecológicos,

h. La alteración de los parámetros físico, químicos y biológicos del agua,

La modificación de los causes y usos actuales del agua

j. La alteración de los cursos o cuerpos de aguas subterráneas,

k. La alteración de la calidad del agua superficial, continental o marítima, lacustre y subterránea.

CRITERIO 4: La protección de las áreas naturales protegidas;

- a. La afectación, intervención o explotación de recursos naturales que se encuentran en Áreas Naturales Protegidas,
- b. La generación de nuevas áreas protegidas,
- c. La modificación en la demarcación de Áreas Naturales Protegidas,
- d. La pérdida de ambientes representativos y protegidos,
- e. La afectación, intervención o explotación de territorios con valor paisajístico y/o turístico,
- f. La obstrucción de la visibilidad de zonas de valor paisajístico,
- g. La modificación de la composición del paisaje natural.

CRITERIO 5: Protección de la diversidad biológica y sus componentes: ecosistemas, especies y genes; así como los bienes y servicios ambientales y bellezas escénicas, áreas que son centros de origen y diversificación genética por su importancia para la vida natural.

- a. Afectación a los ecosistemas, especies y genes;
- b. Alteración de la oferta natural de bienes y servicios ambientales y bellezas escénicas.
- c. Alteración de áreas que son centros de origen y diversificación genética por su importancia para la vida natural.
- d. Alteración de especies de flora y fauna vulnerables, raras, o en peligro de extinción, o de aquellas no bien conocidas. e. La introducción de especies de flora y fauna exóticas. No se considera a las especies naturalizadas, es decir aquellas que ya existen previamente en el territorio involucrado.
- f. La promoción de actividades extractivas, de explotación o manejo de la fauna y flora terrestre y acuática.

- g. La presentación de algún efecto adverso sobre la biota, especialmente la endémica,
- h. El reemplazo de especies endémicas o relictas,
- i. La alteración de la representatividad de las formaciones vegetales y ecosistemas a nivel nacional, regional y local,
- j. La alteración de ecosistemas frágiles, vulnerables y únicos, como bofedales y lomas, entre otras.

CRITERIO 6: La protección de los sistemas y estilos de vida de las comunidades campesinas, nativas y pueblos indígenas;

- a. La inducción a las comunidades que se encuentren en el área de influencia, a reasentarse o reubicarse, temporal o permanentemente, b. La afectación a los grupos humanos protegidos por disposiciones especiales, c. La transformación de las actividades económicas, sociales o culturales con base ambiental del grupo o comunidad local,
- d. La obstrucción del acceso a recursos naturales que sirvan de base para alguna actividad económica o de subsistencia de comunidades,
- e. La generación de procesos de ruptura de redes o alianzas sociales y culturales,
- f. Los cambios en la estructura demográfica local,
- g. La alteración de los sistemas de vida de grupos étnicos con alto valor cultural,
- h. La generación de nuevas condiciones de vida para los grupos o comunidades.
- i. La alteración o desaparición de sus estilos de vida coherentes con la conservación de la diversidad biológica y que involucren conocimientos tradicionales asociados a ellas.

CRITERIO 7: La protección de los espacios urbanos;

- a. La modificación de la composición del paisaje o cultural
- b. La reubicación de ciudades,
- c. Desarrollo de actividades del proyecto cuya área de influencia comprenda espacios urbanos,
- d. El uso de las facilidades e infraestructura urbanas para los fines del proyecto,
- e. El aislamiento de las ciudades por causas del proyecto.
- f. La localización del proyecto.

CRITERIO 8: La protección del patrimonio arqueológico, histórico, arquitectónico y monumentos nacionales; y,

- a. La afectación, modificación y deterioro de algún monumento histórico, arquitectónico, monumento público, arqueológico, zona típica o santuario natural,
- b. La extracción de elementos de zonas donde existan piezas o construcciones de valor histórico, arquitectónico o arqueológico en cualquiera de sus formas.
- c. La afectación de recursos arqueológicos en cualquiera de sus formas



UNIVERSIDAD CÉSAR VALLEJO

**FACULTAD DE INGENIERÍA Y ARQUITECTURA
ESCUELA PROFESIONAL DE INGENIERÍA AMBIENTAL**

Declaratoria de Originalidad del Autor

Yo, JAUREGUI VILLACORTA, LUIS JAVIER estudiante de la FACULTAD DE INGENIERÍA Y ARQUITECTURA y Escuela Profesional de INGENIERÍA AMBIENTAL de la UNIVERSIDAD CÉSAR VALLEJO, declaro bajo juramento que todos los datos e información que acompañan al Trabajo de suficiencia profesional titulado: "ANÁLISIS DE LA EVALUACIÓN DE IMPACTO AMBIENTAL DE LOS PROYECTOS DE INVERSIÓN EN INFRAESTRUCTURA VIAL GESTIONADOS EN FAMSAC INGENIEROS S.A.C.", es de mi autoría, por lo tanto, declaro que el Trabajo de suficiencia profesional:

1. No ha sido plagiado ni total, ni parcialmente.
2. He mencionado todas las fuentes empleadas, identificando correctamente toda cita textual o de paráfrasis proveniente de otras fuentes.
3. No ha sido publicado ni presentado anteriormente para la obtención de otro grado académico o título profesional.
4. Los datos presentados en los resultados no han sido falseados, ni duplicados, ni copiados.

En tal sentido asumo la responsabilidad que corresponda ante cualquier falsedad, ocultamiento u omisión tanto de los documentos como de información aportada, por lo cual me someto a lo dispuesto en las normas académicas vigentes de la Universidad César Vallejo.

Apellidos y Nombres del Autor	Firma
JAUREGUI VILLACORTA, LUIS JAVIER DNI: 70442724 ORCID: 0000-0002-6725-2371	